

UNIVERSIDAD DE LAS AMERICAS

MAESTRIA EN DESCENTRALIZACION Y DESARROLLO LOCAL

**PROYECTO DE CAMBIO
PARTICIPACION CIUDADANA, VIA COMITÉ DE
DESARROLLO MUNICIPAL DE APASTEPEQUE**

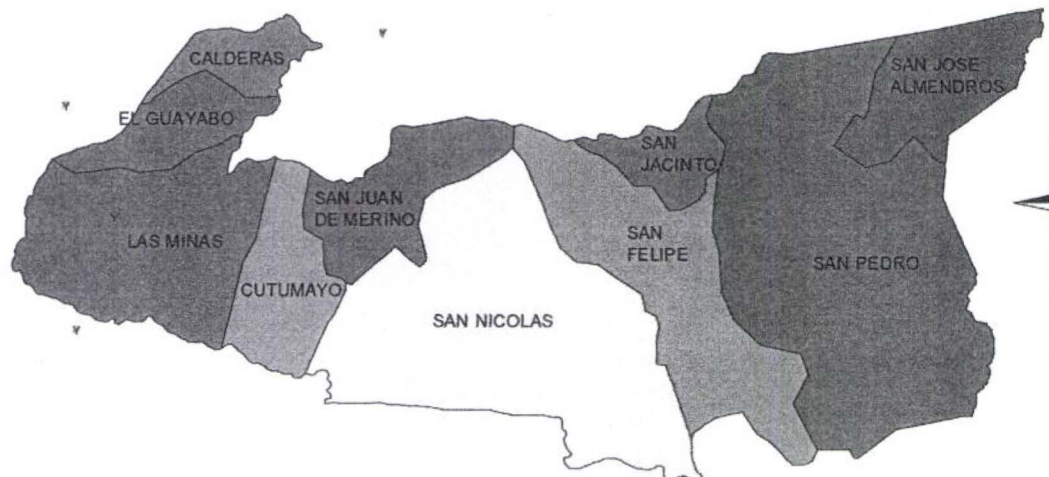
MIGUEL ANGEL GOMEZ

2002

**UNIVERSIDAD LAS AMERICAS
ECUADOR**

**MAESTRIA EN DESCENTRALIZACIÓN Y
DESARROLLO LOCAL**

**Proyecto de Cambio:
PARTICIPACIÓN CIUDADANA, VIA COMITE DE
DESARROLLO MUNICIPAL DE APASTEPEQUE**



***Al ampliar los espacios de participación, estamos
compartiendo la responsabilidad para el desarrollo
local y fortalecemos la gobernabilidad***

Miguel Ángel Gómez

**Apastepeque, El Salvador
octubre de 2002**

La gobernabilidad, es mas factible de alcanzar, cuando la responsabilidad para el desarrollo en compartida por tod@s los ciudadan@s del municipio y para ello los Gobiernos Locales deben tomar la decisión de ampliar los espacios de participación

Miguel Ángel Gómez

Resumen Ejecutivo:

El presente documento comprende la sistematización realizada sobre el Proyecto de Cambio: ***Participación Ciudadana, vía el Comité de Desarrollo Municipal de Apastepeque***. La idea de llevar a la realidad el PC, nació a través de la toma de decisión del Gobierno Local del municipio, después de haber realizado un análisis sobre las ventajas y oportunidades de crear una instancia permanente de participación con quien compartir la responsabilidad de la gestión local, en este sentido se identificó la necesidad de ampliar los espacios de participación que permitieran a la municipalidad realizar su proceso de gestión municipal en forma transparente y participativa

Las condiciones que posibilitó el municipio fueron favorables para realizar el PC y la aceptación por parte de las comunidades al haberles comunicado los objetivos del mismo, sobre contar con un espacio de participación donde se aprenderá a priorizar, gestionar, tomar decisiones y compartir la responsabilidad para el desarrollo fueron el inicio de un proceso que a la fecha cuenta con un período de ocho meses, en los cuales hemos realizado reuniones/taller con los representantes de las distintas comunidades pertenecientes al municipio y de esta forma participativa fuimos construyendo la instancia del Comité de Desarrollo de Apastepeque

Hipótesis consideradas

- Por existir voluntad política por parte del Concejo Municipal hacia el presente proceso y brindarle el seguimiento se logrará consolidar el PC
- Por haber utilizado una metodología participativa y sencilla se ha logrado el involucramiento y apropiamiento de los actores vinculados en el proceso
- La creación de un Comité de Desarrollo Local en Apastepeque, facilitará la participación decidida y propositiva por parte de los representantes comunales y su interés por vincularse al proyecto, y estos lograrán el empoderamiento hacia el desarrollo local

Los resultados alcanzados son los siguientes:

- Se cuenta con una ***instancia de carácter permanente; concertada en forma democrática***, por representantes de la sociedad civil y miembros del Concejo Municipal, con el principal objetivo de promover y gestionar acciones, programas y proyectos conducentes al desarrollo local
- Los miembros que conforman el Comité tienen ***definidos sus roles***
- El Comité de desarrollo de Apastepeque, cuenta con su Plan de Seguimiento, en el cual se identifican las ***principales acciones a realizar***, a fin de ir consolidando el proceso
- El presente ***proceso contribuye a mejorar y consolidar la organización social y la toma de decisiones compartida***, ya que esta se ***descentraliza para conducir la gestión municipal***
- Algunos miembros que conforman el Comité han conocido y puesto en práctica metodologías participativas, lo cual les facilita en convertirse en ***comunicadores de la gestión municipal***
- Se ha ***iniciado el apropiamiento al proceso del proyecto de cambio*** realizado por parte de los representantes del Comité
- Finalmente considero, que ***el PC, contribuye a mejorar el proceso de desarrollo y la descentralización a nivel local***

Capítulo IV:	29
Marco Conceptual y Conceptos utilizados	29
4.1 El Enfoque principal del PC	29
4.2 El Enfoque en los Objetivos Generales del PC	29
4.3 El Enfoque Político del PC	30
4.4 El Enfoque Social del PC	31
4.5 La Concertación de actores	31
• Cómo se integra la Asamblea General del Comité de Desarrollo	
• Realización de Asamblea Municipal Constitutiva del Comité	
• Asamblea General Constitutiva del Comité	
• Lanzamiento Público del Comité de Desarrollo	
• Seguimiento al Comité de Desarrollo	
• Proceso de Capacitación y Asesoría	
4.6 La Metodología aplicada	35
• Criterios para definición de sectores geográficos	
4.7 Instrumentos y herramientas utilizadas	37
4.8 El Asesoramiento del Coach	38
Capítulo V:	39
Conclusiones y Recomendaciones	39
5.1 Impacto del PC en el entorno	39
5.2 Lecciones aprendidas como Agente de Cambio	39
5.3 Reflexiones sobre el proceso de aprendizaje en la formulación y aplicación del PC	40
Recomendaciones	41

ÍNDICE	Página
Introducción	1
Capítulo I:	3
I. ANTECEDENTES DEL MUNICIPIO Y DEL PC	3
1.1 Datos generales del municipio	3
1.2 Agentes de desarrollo	7
1.3 Agentes Sociales	7
1.4 Agentes económicos rurales	10
1.5 Agentes económicos urbanos de Apastepeque	16
Capítulo II:	19
Definición, Hipótesis y Objetivos	19
2.1 Definición, relación del tema y su importancia conceptual con el desarrollo local y los procesos de descentralización	19
2. 2 Pertinencia del tema del PC	20
2. 3 Presentación de la Hipótesis	21
Capítulo III:	22
Desarrollo del Proyecto de Cambio, Descripción del PC y Fases del Proceso	22
3.1 Antecedentes sobre el inicio del PC	22
3.2 El abordaje del PC y el Ciclo previsto	24
3.3 La Naturaleza del Comité de Desarrollo	24
3.4 Ejes de Desarrollo del PC	25
3.5 Resultados esperados del PC	27
3.6 Resistencia, los Obstáculos para el PC	28

INTRODUCCIÓN

Este proyecto de cambio ha sido realizado a partir de la Voluntad Política mostrada por el Concejo Municipal de Apastepeque, quienes al inicio realizaron un análisis con base al convencimiento del Alcalde y quien apoyado financiera y técnicamente por la cooperación del “Programa San Vicente Productivo de la Comunidad Económica Europea, promovió dicho proceso y el programa facilitó dicho apoyo, como una manera de aportar al esfuerzo de articulación de actores locales alrededor de acciones tendientes a potenciar el desarrollo económico local de Apastepeque. Todo lo anterior en vista que, a la fecha no se contaba con una instancia o mecanismo que reúna esas condiciones, sumado al interés de las autoridades locales por desarrollar iniciativas de este tipo.

El objetivo de la creación de un Comité de Desarrollo en el municipio de Apastepeque, comprende “la expresión pluralista y representativa de la sociedad civil que contribuya a impulsar el desarrollo local junto a la municipalidad.”

La presente tesis describe en el Capítulo I, los datos generales del municipio, antecedentes del municipio y del PC a fin de ubicar la realidad local, identifica la problemática y el diagnóstico del entorno actual

En el Capítulo II, se presenta la definición e hipótesis y su relación con el tema con base a su importancia en los procesos de desarrollo promovidos por los municipios y necesarios para el mismo

En el Capítulo III, se presenta los Antecedentes al inicio del PC, el Abordaje del PC, sus principales Ejes y Resultados y Resistencias vividas en el PC

El Capítulo IV presenta el objetivo de generación del PC y el objetivo de la razón de ser del Comité de Desarrollo (PC); se describen además los enfoques Político, Social, la Metodología aplicada en los diferentes momentos o fases del

proceso realizado, Concertación de Actores y el Asesoramiento del Coach, a nivel de marco conceptual

El Capítulo V, correspondiente a las conclusiones y recomendaciones, enfoca el impacto del PC en el entorno actual, la importancia de convertirnos en agentes de cambio y reflexiones y/o recomendaciones que se pueden realizar sobre la experiencia vivida

CAPÍTULO I

I. ANTECEDENTES DEL MUNICIPIO Y DEL PC

En este apartado contiene los antecedentes que permiten comprender el tema sobre la necesidad de construir un comité de desarrollo Municipal que facilite el desarrollo Local. Así como la historia, en torno y geografía y las características de Apastepeque.

1.1 DATOS GENERALES DEL MUNICIPIO DE APASTEPEQUE

El pueblo de Apastepeque fue fundado por los Pipiles en la época precolombina. Del Nahuatl, "apastepec" significa "El Cerro del Apaste" "Cerro del Alabastro" "Cerro del Pashte de agua."

Evidencia del pasado precolombino del municipio, existe en el sitio arqueológico conocido como "La Pichichera." Este sitio ubicado cerca del cementerio del pueblo "fue parte de Apastepeque antiguo y es de suma importancia científica y de alto potencial turístico," ya que cuenta con restos de varias edificaciones prehispánicas "como San Andrés en pequeña escala".

Durante la colonia, el pueblo pertenecía al Partido de San Vicente y tenía una regular población de ladinos e indígenas. Posterior a la independencia se reconoce como Villa en 1874 y después como Ciudad en 1916 (Fusai/Sacdel, p. 1). Durante la época colonial y posteriormente, el pueblo de Apastepeque fue uno de los principales mercados o "ferias" del añil en El Salvador, junto con Suchitoto y Chalatenango¹.

Territorialmente, Apastepeque es uno de los 13 municipios del Departamento de San Vicente, ubicado a una distancia de 58 kilómetros de la Ciudad de San

Salvador, El Salvador Centro América a una altitud, de 590 metros sobre el nivel del mar. Tiene una extensión de 120.56 km² y esta distribuido en los siguientes cantones:

1. Calderas
2. Cutumayo
3. El Guayabo
4. Las Minas
5. San Felipe
6. San Jacinto
7. San José Almendros
8. San Juan de Merino
9. San Nicolás
10. San Pedro

Al interior de estos 10 Cantones se encuentra un total de 45 comunidades, de las cuales, 30 poseen personería jurídica. Según las proyecciones de la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC), Apastepeque tendría para Finales del año 2002, una población total de 30,089 habitantes, lo cual equivale a una densidad poblacional de 250 habitantes por km.²

Los ríos más importantes de Apastepeque son: Acaguapa, Ismataco, Sisimico, San Felipe, el Amato y Chanlagarto. Adicionalmente se encuentra la Laguna de Apastepeque, donde se encuentra un turicentro público.

Entre los relieves más importantes se pueden mencionar los cerros: Santa Rita Grande, El Cubo, Mejía, Cerrón Rodríguez Teconal, Los Chivos, Morontepeque, Caulote, El Cerrito, San Jacinto, Palacios, El Barco, Colorado, Cuervo, Tepeoluna, San Antonio, Tecomatepeque, La Olla Titiguisil, El Pozo, El Potosí y Pila de Monte.

La mayor parte de las familias rurales del municipio subsisten de la producción de granos básicos, principalmente maíz, maicillo y frijol con un poco de arroz y, ocasionalmente, otros cultivos. Aunque, una parte de estas familias cuentan con su propia tierra, la mayoría no tienen tierra para su producción agrícola, por lo que deben obtenerla mediante alquiler.

Apastepeque tiene una fuerte tradición en la producción de panela, azúcar de pilón y otros derivados como batidos, alborotos, conservas para el consumo humano y miel de purga que se utiliza para fortificar el concentrado para el ganado.

La actividad económica más importante del municipio en términos comerciales parece ser el cultivo de la caña de azúcar para vender a los ingenios, principalmente al Ingenio Jiboa en San Vicente, o para la producción de panela (atado de dulce) o azúcar de pilón en los varios trapiches ubicados en el municipio. La producción de caña se concentra geográficamente en los cantones el Guayabo, Cutumayo y Calderas.

Otra actividad importante es la ganadería, practicada en forma extensiva. La ganadería se relaciona con la producción de granos básicos debido a que los dueños de la tierra alquilan parcelas para la producción de maíz y posteriormente el cultivo de maicillo, aprovechando una parte de las cosechas y los rastros del maicillo como pago.

Existe poca diversificación de las actividades agropecuarias fuera de este marco, aunque se registra la producción de sandía, melón, ayote, ejotes, yuca, ajonjolí y camote.

En el área rural, también existe un conjunto importante de micro y pequeñas empresas familiares dedicados al micro comercio, a la producción de crema, queso y requesón, al comercio de ganado, granjas de gallinas, una fábrica de concentrado para el ganado (una cooperativa) y diferentes talleres de la pequeña industria artesanal.

En general, aunque hay presencia de algunas instituciones del Gobierno Central ejecutando programas de cooperación bilateral (UE/GOES) y ONGs apoyando las actividades económicas del municipio, el nivel de apoyo actual es mínimo.

Una fuente importante de ingresos para más de la mitad de las familias del área rural, son las remesas, que reciben de sus familiares, principalmente desde los Estados Unidos. Entre los que mandan remesas hay un porcentaje bastante reducido que proporciona montos considerables que podrían ser la base de inversiones productivas importantes. En general, las remesas sirven como base de la subsistencia de las familias que las reciben, compensando la poca rentabilidad de sus actividades productivas.

Finalmente, la historia reciente del municipio fue marcada por los devastadores terremotos de enero y febrero del 2001 que afectaron el centro urbano y las comunidades rurales. Las familias sufrieron la destrucción de viviendas y el municipio perdió edificios antiguos como la Iglesia Católica del pueblo y las iglesias de varias comunidades rurales. Los terremotos también afectaron la economía local.

1.2 AGENTES DE DESARROLLO DE APASTEPEQUE

En este apartado identificamos y caracterizamos los principales agentes de desarrollo del Municipio de Apastepeque.

Gobierno Municipal

Uno de los aspectos sobresalientes de la historia inmediata es que las administraciones municipales de Apastepeque han tenido continuidad desde 1988 hasta el año 2000

Teniendo en cuenta que el gobierno municipal no sólo es la máxima autoridad política del territorio sino que es, al mismo tiempo, el encargado de coordinar y facilitar el proceso de desarrollo local, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población. Esto implica que debe asumir un rol protagónico en, esa dirección es que el señor Alcalde y su Concejo han promovido y facilitado condiciones para la realización del PC y la elaboración de la presente propuesta.

1.2 Agentes Sociales.

Rurales

En las comunidades rurales existe una directiva comunal, la mayoría de las cuales están constituidas como Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCOS). La administración municipal actual ha trabajado para fortalecer la organización comunal y elegir nuevas directivas comunales.

Además de las directivas comunales existen otras formas de organización como los Comités de Administración de sistemas de agua potable propiedad de las comunidades y organizaciones de jóvenes.

Existen dos proyectos de agua relativamente grandes que fueron construidos por una institución que administró el Agua, los cuales fueron administrados por diferentes comunidades de manera desarticulada, es decir, habían comités por comunidad, pero no había un comité central que coordinara su accionar, esto quiere decir que se trabajaba por separado en la resolución de los problemas

que ocurrían en el sistema de agua de las comunidades. Sin embargo, recientemente la municipalidad promovió un proceso de elección de dos personas de cada comunidad para formar dos comités centrales: uno para el sistema que abastece los caseríos del Cantón San Nicolás, y otro para el sistema que abastece los otros cuatro cantones de San Pedro, San Jacinto, San Juan de Merino y San Felipe. Los comités centrales de administración del agua están enlazados con comités de apoyo en cada comunidad.

Las organizaciones de jóvenes más comunes son los equipos deportivos, especialmente de fútbol para hombres jóvenes.

También, existe organización religiosa relacionada con la Iglesia Católica y diferentes iglesias protestantes.

No se identificaron organizaciones de mujeres con la excepción de un grupo de mujeres trabajando en función de proyectos concretos en apoyo a familias necesitadas en el Cantón San Nicolás.

Adicionalmente, vale la pena mencionar que en el Cantón San Nicolás, la Directiva Comunal ha establecido un centro de capacitación vocacional y gestiona capacitaciones diversas con diferentes instituciones.

También existen clubes deportivos y asociaciones de padres de familia quienes tienen objetivos claramente definidos²

Urbanos

a) Club de Leones

Dentro de las actividades principales del Club de Leones de Apastepeque se encuentran la donación de lentes y féretros para personas de escasos recursos; el desarrollo de campañas médicas y la organización de concursos (encargándose de las premiaciones). También están apoyando las obras de reconstrucción de la Iglesia Católica del pueblo y la construcción de la escuela en el Cantón Caldera. Participaron en la organización de la feria de la panela.

Para poder llevar adelante las obras antes mencionadas, el Club coordina y realiza gestiones ante instituciones nacionales y extranjeras y con otros clubes de Leones del país. También, con la municipalidad de Apastepeque con la cual tiene una buena relación.

b) Casa de la Cultura

La Casa de la Cultura juega un rol importante en las actividades culturales del municipio. Entre sus actividades recientes, cabe destacar su participación en la organización de la recién realizada Feria de la Panela en el municipio.

c) Cofradías

En el pueblo existen varias cofradías que son organizaciones de carácter religioso. Cada cofradía está relacionada con las festividades de un Santo de la Iglesia y patrocina actividades durante las fiestas patronales y otros actos religiosos.

d) Sociedad Amigos “El Porvenir”

La Sociedad Amigos El Porvenir, es un Club Social de recreación sin fines de lucro; fue fundado hace 60 años, y desde entonces es integrado por socios que deben aportar una cuota de membresía.

En la actualidad cuenta con 30 socios y es dirigido por una directiva de 8 personas, electas por todos los socios, esta directiva elabora un plan de trabajo y un presupuesto anual a partir del cual se define qué actividades u obras comunales se pueden apoyar.

e) Comité PRO-AGUA

Recientemente el Gobierno Municipal ha promovido la formación de un Comité para retomar responsabilidades en el manejo y la gestión del mejoramiento del sistema de agua potable del pueblo de Apastepeque. Este Comité está integrado por presidentes de los barrios y representantes de organizaciones sociales como Club de Leones y la Sociedad Amigos "El Porvenir."

1.4 Agentes Económicos Rurales

A continuación se describe con mayor detalle las características más importantes de los diferentes grupos de agentes económicos del ámbito rural del municipio.

Productores de Granos Básicos

La producción de granos básicos es la principal actividad económica de la población rural. La producción de maíz, maicillo y frijol es la base de la subsistencia de la mayor parte de las familias rurales. También, existe un grupo relativamente reducido de productores de arroz quienes a veces integran los cultivos de ayote, ajonjolí y ejotes (para fertilizante y alimento del ganado), yuca y camote en sus sistemas productivos.

Según las entrevistas realizadas se puede identificar que por lo general este sector se caracteriza por ser minifundista (algunos de ellos beneficiarios del Programa de Transferencia de Tierras). No obstante, una buena parte de productores de granos básicos no son propietarios de tierras, teniendo que alquilar a un grupo relativamente reducido de mediano terratenientes del municipio.

Antes se contó con mayores posibilidades de acceder a crédito a través del Banco de Fomento Agropecuario (BFA), sin embargo en los últimos años los requisitos de garantía han aumentado, excluyendo a muchos productores agrícolas.

Partiendo de nuestro sondeo, podemos decir que no existe ninguna organización municipal de productores de granos básicos. Aunque los

productores están integrados en otras directivas comunales, no están allí como productores, sino como residentes de esas comunidades o barrios.

Complejo Agroindustrial Cañero / Panelero

a) Productores de caña de azúcar

Entre los cañeros del municipio existe una división básica. Los que producen caña para procesarla en los trapiches locales para producir dulce de panela sólida y, en menor medida, azúcar de pilón y otros derivados. Y los que producen principalmente para vender la caña al Ingenio Jiboa en San Vicente y otros ingenios azucareros. Sin embargo, esta no es una división estricta ya que existen productores que venden una parte de su producción al ingenio y utilizan otra parte para producir panela.

La mayor parte de los cañeros son pequeños y cultivan de 1 a 5 manzanas. Otro grupo al que llamaremos medianos productores cultivan entre 5 y 20 manzanas. También, hay algunos productores de mayor tamaño pero son pocos. En general, los productores pequeños son los que producen panela, mientras que los más grandes venden la mayor parte de su producción al ingenio.

Entre los cañeros existe cierto nivel de organización en cooperativas en el ámbito regional departamental. Las cooperativas CAÑISA y ACOVALLE tienen socios del municipio, sin embargo, fuera de esto, no existe una organización propia de los cañeros del municipio.

También varios de los cañeros de este municipio, son accionistas del Ingenio Jiboa donde existe un conflicto entre este grupo de accionistas cañeros y una empresa que es la accionista mayoritaria.

Según palabras del cañero entrevistado, las relaciones entre los cañeros y la municipalidad son mejores ahora que con el gobierno anterior, lo que brinda la oportunidad de coordinar acciones tendientes a desarrollar este rubro.

b) Los dueños de los trapiches

El proceso productivo en las molindas desde: cortar la caña, transportarla al trapiche en carretas haladas por bueyes, molerla con la ayuda de motores diesel, el fogoneo del jugo de caña, el punteo de la miel y batido de la miel para enmoldarla para la producción de panela o azúcar de pilón.

Un grupo de personas fundamentales para el desarrollo de esta actividad son los dueños de los trapiches. Vale decir que antes del conflicto habían por lo menos 8 trapiches funcionando en el municipio. Actualmente, existen cuatro que están funcionando: La Calavera, Los Jaimes, Santiago Carrillo y el de Ulises Molina.

Los dueños de los trapiches también son cañeros. Ellos producen su propia panela y azúcar de pilón, pero también compran caña a otros productores para tal fin.

Ha habido varios intentos por organizar a los dueños de los trapiches. Por ejemplo; hace dos años formaron la Cooperativa de Paneleros de San Vicente que logró reunir un total de 50 socios. Sin embargo, debido a las distancias geográficas y la suspensión de la asesoría que se les estaba dando de parte del CENTA y la ONG Estadounidense CRECER, no ha funcionado como se esperaba. En este momento, se ha empezado un nuevo nivel de coordinación con la Casa de la Cultura y el Proyecto San Vicente Productivo de la Unión Europea.

También se puede decir que este sector tiene buenas relaciones de comunicación con la municipalidad. No obstante se requiere transitar de la comunicación a la coordinación de acciones tendientes a potenciar este sector, se han realizado mejoras en los accesos y ya contamos con energía eléctrica hacia los trapiches.

La actividad más reciente fue la 1ª Feria de la Panela realizada el domingo 24 de Febrero 2002, como una estrategia para promover la producción panelera y desarrollar de algún modo el turismo en el municipio. La actividad antes

mencionado fue realizada gracias a la cooperación de San Vicente Productivo, la Alcaldía Municipal y la Casa de la Cultura entre otros. En esta ocasión se asumió el compromiso de realizar esta feria todos los años. También el grupo de panaleros ha recibido una invitación a participar en la Feria comunitaria de Artesanías en la Casona de Las Galerías Escalón, invitados por la Corporación Salvadoreña de Turismo.

c) Trabajadores asalariados de la producción y procesamiento de la caña

El grupo más amplio de este sector son *los jornaleros de la caña*, quienes trabajan en la zafra y en otros momentos del proceso productivo de la caña. Dentro de este grupo existen algunas que viven como colonos en las propiedades de los cañeros.

Otro sub-sector importante de los trabajadores asalariados del sistema agroindustrial de la caña de Apastepeque son *los trabajadores de los trapiches*, quienes realizan las diferentes tareas involucradas en la producción de panela. El procesamiento en los trapiches requiere hasta 18 personas, quienes en promedio ganan ₡75.00 diarios, que es un salario relativamente más alto que otros empleos rurales en El Salvador. Algunos de los trabajadores con más experiencia, especialmente el *puntero* (encargado de determinar el *punto de panela* cuando las mieles están listas para ser extraídas de los peroles) y el *tiznero* (encargado de mantener los hornos), reciben sueldos más altos.

Aunque en menor proporción, también hay personas del municipio que realizan trabajo como *asalariados del Ingenio Jiboa*.

Sector Ganadero

Un segundo sector de importancia en el municipio son los agentes relacionados con la producción y venta de ganado y lácteos.

La mayoría tienen entre 10 y 30 cabezas de ganado, aunque hay otros que cuentan hasta con 90 cabezas. Estos ganaderos también son propietarios de las extensiones más grandes de terreno en el municipio, junto con los cañeros.

La mayoría están dedicados a la ganadería de doble propósito, aunque hay algunos especializados en ganado de engorde o lechero. No logramos observar mayores índices de tecnificación de las actividades ganaderas, más allá de un productor que ha sembrado árboles alrededor de un reservorio de agua para su ganado, para sombra y protección de la fuente.

El sistema de producción que prevalece es el uso extensivo de tierras con pasto natural, arbustos y otra vegetación. Para sostener el ganado en la época seca se produce maicillo como insumo para concentrado, junto con el maíz el maicillo es producido por arrendatarios o por el mismo dueño posterior a la cosecha de maíz.

No existe una organización municipal de ganaderos, sin embargo se organizan entre ellos en contra de la delincuencia.

a) Micro empresas familiares de productos lácteos

En relación con la actividad ganadera se pueden identificar pequeñas empresas de productos lácteos, generalmente gerenciadas por mujeres, que producen y venden queso, crema y requesón.

b) Comerciantes de ganado.

También, existen personas que se dedican a la compra y venta de ganado vacuno, los cuales no necesariamente son ganaderos, realizando sus operaciones en los tiangués dentro del departamento San Vicente, como en el municipio vecino de San Rafael Cedros.

Cooperativa agropecuaria

La cooperativa agropecuaria está ubicada en el cantón San Juan, que fue formada hace 37 años, mucho antes del proceso de Reforma Agraria. Es propietaria de la fábrica de concentrado para ganado, de la cual algunos ganaderos forman parte. No tiene tierra propia más que el terreno donde se ubican sus oficinas y las instalaciones de la fábrica.

En el pasado, la fábrica vendía diferentes variedades de concentrados a ganaderos dentro y fuera del municipio. Actualmente, sólo vende a sus asociados.

Maneja una cartera de crédito para uso de sus socios. Los empleados entrevistados dijeron que el programa de crédito se mantiene para los asociados y existe un buen nivel de recuperación, ha logrado subsanar una deuda que acumuló con el Banco de Fomento Agropecuario (BFA) durante el tiempo del conflicto.

Otras Micro y pequeñas empresas rurales

a) Pequeñas empresas artesanales:

En el ámbito rural del municipio se registran un conjunto de lo que podríamos llamar pequeña industrias artesanales ubicados en los rubros de carpinterías, sastrerías, panaderías, confección de ropa de mujer, ladrilleras/tejerías, zapaterías y alfarería³

b) Granjas de aves:

También, existen algunas granjas de aves para la producción de huevos y carne. Por ejemplo, se observó una granja pequeña en el caserío La Ermita del Cantón San Nicolás cuyo dueño tiene por lo menos 10 años de experiencia y compra huevos de otros productores para cubrir la demanda del mercado.

Micro Comercio

Además de las micros y pequeñas empresas rurales ya mencionadas, existe un importante sector de micro-comercio en todas las comunidades rurales. La

principal forma de micro-comercio son las múltiples tiendas en las diferentes poblaciones. Por ejemplo, en el cantón de San Felipe que tiene una población estimada de 400 familias, cuenta con unas 25 tiendas.

También, existe un grupo importante de tiendas y comedores ubicados sobre la Carretera Panamericana en el desvío hacia San Vicente, quienes prestan sus servicios a las personas que viajan desde y hacia el oriente del país, algunos se ubican dentro del territorio de Apastepeque y otros no, pero muchos de los y las dueñas son del municipio.

1.5 Agentes Económicos Urbanos

En relación con el sector económico urbano, es necesario señalar que la actividad comercial en Apastepeque es limitada. Ya que para comprar insumos o equipos para actividades productivas, vender productos agropecuarios y comprar las provisiones de la casa, la mayor parte de la población viaja a la ciudad de San Vicente. Así mismo las ventas de ganado, los lácteos procesados, la panela, etc. se realizan en los mercados de otras ciudades cercanas.

También, para acceder a servicios financieros de ahorro y crédito, es necesario viajar a San Vicente.

Comerciantes:

Aunque la actividad comercial en el sector urbano es débil, se pueden observar numerosas tiendas o pequeños establecimientos comerciales de artículos de primera necesidad como cereales y algunos artículos para el hogar al por menor con la sola excepción de una tienda mayorista que surte a varias tiendas pequeñas principalmente del área rural.

Los propietarios de la mayoría de estas tiendas, las mantienen como una actividad adicional al cultivo de caña o de cereales en las áreas rurales del municipio.

Existen varias farmacias con limitados inventarios, de tal suerte que los más especializados deben comprarse en San Vicente o en otras ciudades.

El mercado municipal debe sortear también sus propias limitaciones, por ejemplo, la poca afluencia de compradoras obliga a las vendedoras a regular la cantidad de artículos que se pretenden comercializar para no salir perdiendo. Un sector relativamente dinámico son los comedores que ofrecen alimentos todos los días a empleados municipales y otros trabajadores privados, permanentes o circunstanciales, principalmente para la hora del almuerzo.

Adicionalmente alrededor del parque central se observan establecidos algunas vendedoras de frutas, refrescos naturales y enlatados, junto a la venta de golosinas dirigidos especialmente a los transeúntes que se dirigen hacia San Vicente o desde San Vicente a sus respectivos cantones, comunidades o barrios.

Transportistas:

Desde el pueblo existe un servicio frecuente de transporte hacia el desvío de San Vicente en la Carretera Panamericana y a la ciudad de San Vicente. Este servicio es prestado por un lado, por una cooperativa local de dueños de pick-up que cuenta con unas 35 unidades. Por otro, por una ruta de buses que pasa por el pueblo que hace la ruta de San Vicente a Santa Clara. Al interior del municipio también existen rutas de buses y otros medios que viajan a los caseríos principales de los diferentes cantones. Los dueños de los buses no siempre son del municipio.

Artesanos:

Apastepeque tiene una tradición interesante de producción artesanal de: confitería, floristería, pirotecnia, alfarería, escultura con especialidad en

imaginería es decir, imágenes religiosas sagradas y carpintería⁴ así como la sastrería, panadería y confección de ropa de mujer⁵

Un ejemplo de lo anterior es el taller de Don Erasmo Rosales que trabaja en la elaboración y reconstrucción de imágenes religiosas desde hace 50 años, quien adicionalmente ha sido maestro para una nueva generación de escultores más jóvenes. Uno de ellos es el señor José Sabas Gómez, esta continuando con su obra en su "Taller de Expresiones Plásticas" con la enseñanza de un grupo de jóvenes de la localidad⁶.

Lo antes ampliamente expuesto donde se ***describen todos los actores del municipio, nos da la pauta para identificar la necesidad de que exista una instancia de expresión democrática que articule el accionar hacia el desarrollo del municipio*** y que realice la investigación sobre la situación actual del municipio (diagnóstico participativo, construido con la población) y que este permita a la municipalidad actuar con mayor objetividad en la toma de decisiones que se realizan para la gestión y ejecución de programas y proyectos en el municipio

CAPÍTULO II

2.1 Definición, relación del tema y su importancia conceptual con el desarrollo local y los procesos de descentralización

La participación ciudadana se esta promoviendo cada vez mas en El Salvador, y esta se facilita cuando los Gobierno Municipales manifiestan su voluntad política de vincular a la población a los procesos de desarrollo

La participación de la población es una de las competencias que los Gobiernos Municipales deben promover y mejorar y para ello es importante destacar la necesidad de crear mecanismos de divulgación que les generen confianza a la población a fin de que esta se quiera involucrar en la gestión municipal, ello significa participar activamente y apoyar al Gobierno Municipal

La participación ciudadana conlleva ante todo al cambio de la persona, porque es necesario modificar y cambiar actitudes frente a posiciones tradicionales, en este sentido el Concejo Municipal de Apastepeque, sabe que el camino a seguir significa un reto y que estamos dispuestos a continuar, con la certeza que con la creación de un espacio de participación ciudadana, a quien denominamos Comité de Desarrollo del municipio de Apastepeque, nuestra gestión municipal ampliará y mejorará las oportunidades de desarrollo local y contribuirá al inicio de la descentralización a través de la corresponsabilidad ciudadana

A través de la participación de todos los miembros que conforman el Comité el proceso se visualiza en forma progresiva, ya que existe motivación por parte de quienes los integran y por ello debemos saber aprovechar la oportunidad que está generando mayor nivel de confianza en la gestión municipal

2.2 PERTINENCIA DEL TEMA DEL PC

La creación del Comité de Desarrollo Municipal es pertinente ya que brinda la oportunidad de contar con un espacio de participación conformado por los distintos representantes del municipio y que son quienes mejor pueden identificar su realidad y plantear alternativas de solución a diversas acciones que requieren ser cambiadas y/o mejoradas. La convivencia ciudadana, impulsa la Democratización de un país, los Gobiernos Municipales se legitiman y la población se siente parte del proceso ya que es tomada en cuenta en las decisiones para el desarrollo de su municipio

La participación Ciudadana es el motor del Desarrollo Local y una de las formas de participar es a través del Comité de Desarrollo Municipal por las razones siguientes:

- Facilita, la auditoria Social lo cual permite la transparencia.
- Presentar la Rendición de cuentas de las Municipalidades
- Que la Población se empodere de los problemas y en la resolución de los mismos.
- La Responsabilidad es compartida
- La Administración Municipal adquiere legitimidad
- Contribuye a darle un mejor enfoque a la priorización
- Mejora la comunicación entre los actores del cambio
- Mejora los niveles de coordinación entre los actores del cambio
- Permite la toma de decisiones en forma compartida
- Se democratiza la Administración del Gobierno Municipal.

2.3 PRESENTACIÓN DE LA HIPÓTESIS.

La creación del Comité de Desarrollo Municipal en Apastepeque, construido de manera técnica apolítica y con criterios de eficiencia en el marco del desarrollo local vendrá a fortalecer sustancialmente la administración Municipal y consecuentemente a impulsar mas el desarrollo Local y la descentralización a través de compartir con los miembros que lo integran la distribución de responsabilidades y ha fortalecer la democracia participativa en la Jurisdicción del Municipio

CAPÍTULO III

Desarrollo del Proceso, Descripción del PC y Fases del Proceso

Se hace una breve descripción de los procesos que surgieron al implementar el comité de Desarrollo Municipal de Apastepeque.

3.1 ANTECEDENTES SOBRE EL INICIO DEL PC

COMITÉ DE DESARROLLO MUNICIPAL DE APASTEPEQUE.

Al inicio del presente período de gestión municipal se tuvo la iniciativa de crear el comité de desarrollo municipal, pero no se contó con la asesoría requerida para brindarle un enfoque técnicamente apropiado al proceso, por ello esa iniciativa no se continuó. A partir del análisis de realizar un PROYECTO DE CAMBIO, en el marco de la Maestría en Descentralización y Desarrollo Local a nivel Latinoamericano y considerando el tema de fundamental importancia en los procesos de desarrollo local y descentralización promovidos y necesarios para impulsar el desarrollo, presenté al Concejo Municipal, en mi condición de Alcalde, las ventajas que nos podría brindar el contar con un Comité de Desarrollo Local, a fin de apoyarnos en la gestión municipal; al inicio la idea requirió de mayor análisis, pero finalmente fue acordada y solicitamos el apoyo técnico y financiera para realizar el PC

Actualmente contamos con un Comité de Desarrollo Municipal, CODEMA, integrado por directivos de las comunidades rurales y barrios urbanos y sectores que tienen incidencia en la vida política y económica del municipio, elegidos en una reunión ampliada el 14 de septiembre de 2002

En este sentido, el CODEMA es limitado en cuanto a los sectores de la población que están integrados, ya que sus miembros fueron elegidos entre las

directivas comunales que participaron en la reunión ampliada. Entrevistados señalaron que el proceso de elección del CODEMA en la reunión, representa una mejoría respecto a brindar y ampliar espacios de participación y la toma de decisiones para la gestión local, también han señalado la necesidad de poner en marcha las acciones del comité y mejorar el proceso de selección de sus miembros; si esto es necesario, ya que quienes integran el comité deben demostrar su disponibilidad por compartir las responsabilidades que el proceso demanda y siempre es recomendable que la selección de los miembros sea democrática de ser posible identificando el perfil mínimo de quienes lo conforman

En un primer momento el CODEMA tiene como función principal la identificación de un diagnóstico municipal que permita definir la priorización de necesidades de la población y proyectos para incluir en el plan de inversiones de la municipalidad, se tiene considerado ampliar la actividades que el CODEMA deba apoyar y para ello se tiene previsto continuar con un proceso de capacitación que les permita identificar y construir participativamente las acciones necesarias y requeridas para promover el desarrollo del municipio

Por otra parte se indicó que para garantizar un cierto nivel de calidad en el trabajo del CODEMA, hace falta asesoría. Por lo cual esta previsto continuar brindándoles un proceso de capacitación que posibilite a todos sus miembros el fortalecimiento de sus capacidades

3.2 EL ABORDAJE DEL PC Y EL CICLO PREVISTO

TIPO DE COMITÉ DE DESARROLLO QUE SE HA CONSTRUIDO

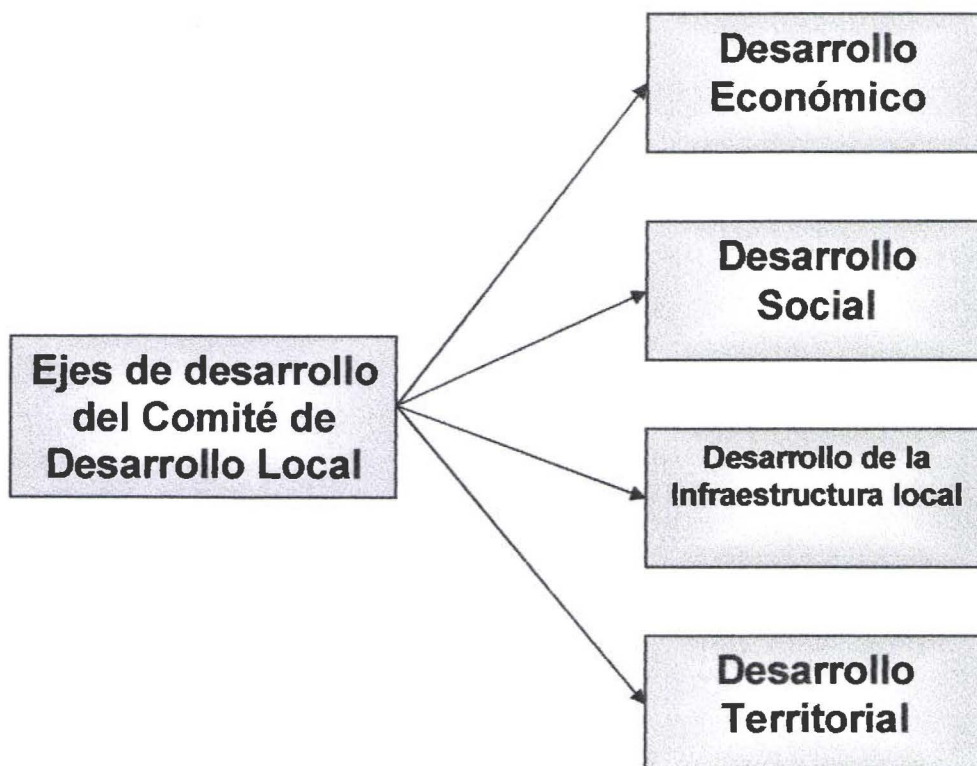
El Concejo Municipal actual solicito financiamiento al Programa San Vicente Productivo, Comunidad Europea para contratar una Consultoría Especializada en el Tema para el Diagnosticara e implementara un Comité de Desarrollo Municipal que superara todos las deficiencias de los anteriores intentos de formar un comité alejado lo mas posible de sesgos políticos y diferencias conceptuales y operativas, en la cual el Concejo Municipal solamente seria un actor mas con la responsabilidad de liderar el proceso, facilitando recursos logísticos y brindando espacio fisico dentro de la municipalidad para su funcionamiento

3.3 LA NATURALEZA DEL COMITÉ DE DESARROLLO

El Comité de Desarrollo municipal: es un mecanismo permanente de concertación, participación, transparente y democrático, representativo de los diferentes sectores y actores de la población urbano y rural del municipio. Creado con la finalidad de contribuir al logro del desarrollo local con el involucramiento de todos los sectores representados a través de quienes lo conforman

Es a la vez un mecanismo de cogestión estratégica de corto, mediano y largo plazo para el desarrollo económico, social y ambiental del municipio. Por tanto debe ser dinámico y buscar resultados concretos en términos de mejorar las condiciones de vida de toda la población del municipio.

3.4 EJES DE DESARROLLO DEL PC



DESARROLLO ECONÓMICO:

- Participar en la identificación de proyectos de desarrollo económico local
- Participar en la gestión de recursos para financiar iniciativas de desarrollo local

DESARROLLO SOCIAL:

- Facilitar la concertación de actores en la toma de decisiones requeridas para el desarrollo, principalmente en la identificación y priorización de proyectos
- Promover la transparencia y la participación ciudadana en procesos de contraloría social en el ámbito local
- Promover diferentes formas de organización en las comunidades urbanas y rurales

- Participar en los procesos de planificación participativa
- Facilitar la capacitación de la población en diversas áreas requeridas para el desarrollo de su comunidad

DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA LOCAL:

- Identificar y priorizar proyectos de infraestructura básica a fin de mejorar las condiciones de vida de las comunidades
- Identificación y priorización de proyectos macro para el desarrollo integral del municipio

DESARROLLO TERRITORIAL:

- Participar en la coordinación de acciones para la gestión local respecto al riesgo de desastres
- Promover la elaboración de diagnósticos municipales con las organizaciones, para conocer las condiciones de vida de la población

3. 5 RESULTADOS ESPERADOS DEL PC

Los resultados alcanzados son los siguientes:

- Se cuenta con una ***instancia de carácter permanente; concertada en forma democrática***, por representantes de la sociedad civil y miembros del Concejo Municipal, con el principal objetivo de promover y gestionar acciones, programas y proyectos conducentes al desarrollo local
- Los miembros que conforman el Comité tienen ***definidos sus roles***
- El Comité de desarrollo de Apastepeque, cuenta con su Plan de Seguimiento, en el cual se identifican las ***principales acciones a realizar***, a fin de ir consolidando el proceso
- El presente ***proceso contribuye a mejorar y consolidar la organización social y la toma de decisiones compartida***, ya que esta se ***descentraliza para conducir la gestión municipal***
- Algunos miembros que conforman el Comité han conocido y puesto en práctica metodologías participativas, los cual les facilita en convertirse en ***comunicadores de la gestión municipal***
- Se ha ***iniciado el apropiamiento al proceso del proyecto de cambio*** realizado por parte de los representantes del Comité
- Finalmente considero, que ***el PC, contribuye a mejorar el proceso de desarrollo y la descentralización a nivel local***

3.6 Resistencias, los Obstáculos para el PC

El proyecto de Cambio consiste en la creación de un comité de Desarrollo Municipal para la Jurisdicción de Apastepeque, lo cual indudablemente causa malestar primero en algunos miembros del Concejo que consideran que se trata de una Coadministración y otros considera que van perder privilegios del comité; de igual manera miembros del Comité actual que han estado alrededor del Alcalde Anterior se resisten al cambio porque consideran que van a perder privilegios e influencias en el nuevo esquema de trabajo.

Al explicarles que no se trata que el comité haga Coadministración con el Consejo Municipal y que al inicio de la conformación del mismo habrá dos miembros del Consejo para que sirvan de lazos comunicativos en ambas vías o sea del comité al y para el Consejo y viceversa, los ánimos se calmaran.

En cuanto a los miembros del antiguo comité se les explico que no serán excluidos de su participación y de lo que se trataba era reorientar la actuación del comité, igual quedaron satisfechos.

Al manifestarles que en todo caso en la formación y consolidación del comité no participaría la Alcaldía como parte Operativa, si no que se le solicitaría la contratación de una consultoría especializada en el tema y que la actuación de la Alcaldía, solamente seria de liderar el esfuerzo, la gente se sintió satisfecha.

CAPÍTULO IV

MARCO CONCEPTUAL Y CONCEPTOS UTILIZADOS

4.1 El Enfoque principal del PC

La construcción del Comité de Desarrollo, se ha evidenciado como un método eficaz para promover la participación ciudadana, crear vínculos cooperativos entre los actores locales e impulsar procesos de desarrollo local. Sin embargo la experiencia también ha demostrado que esta es una labor que exige calidad de objetivos y alcances, metodología apropiada y comprometimiento de la municipalidad como institución facilitadora del desarrollo local

Uno de los principales enfoques a considerar deberá ser el de identificar a los agentes de desarrollo que tienen capacidad de aportar positivamente a la construcción de un Comité de Desarrollo Local, lograr el consenso mínimo sobre la visión de la naturaleza del Comité que se quiere construir y definir los pasos metodológicos apropiados para cada realidad local

4.2 El Enfoque en los Objetivos Generales del PC

A continuación se presenta el objetivo que generó la idea de crear un Comité de Desarrollo Municipal en Apasteque y el objetivo de la razón de ser del Comité

OBJETIVO DE LA MUNICIPALIDAD:

La Alcaldía Municipal de Apastepeque, con el Objetivo de mejorar la participación Ciudadana y en democratizar más la Administración Municipal, ha formado el comité de Desarrollo Municipal para que actúe como la expresión real de la Sociedad Civil en la Gestión Municipal

OBJETIVO DEL COMITÉ DE DESARROLLO:

Acompañar, promover y facilitar la concertación de actores locales y aliados del desarrollo a nivel nacional e internacional, apoyando la gestión municipal, a través de la estrecha coordinación con el Gobierno Local en la gestión, ejecución, realización de la contraloría social y búsqueda de financiamiento para proyectos que conduzcan al desarrollo del municipio

4.3 El Enfoque Político del PC

Todavía un considerable número de Gobiernos Municipales, consideran que al ceder espacios de participación están perdiendo su forma de gobernar, ya que impera un enfoque tradicional político de que el poder y la toma de decisiones corresponde únicamente al Gobierno Local. Sin embargo no se dan cuenta que a menos espacios de participación es donde realmente pierden la gobernabilidad ya que esta se afianza precisamente por la confianza que se genera y que brinda como resultado transparencia en la gestión local

4.4 El Enfoque Social del PC

Si bien es cierto los recursos financieros ingresan a las arcas de la municipalidad, la toma de decisiones debe compartirse con los representantes de las distintas comunidades a fin de priorizar de acuerdo a necesidades reales y sentidas de toda una población y que de esta forma contribuyan a apoyar la gestión local y valorar el esfuerzo que significa la realización de un determinado proyecto. Realizar la contraloría social de la gestión local, es un deber de los representantes de la población, por ello el PC, (Comité de Desarrollo Municipal de Apastepeque), contribuirá a mejorar y fortalecer la contraloría social junto al Gobierno Local, las instituciones de apoyo al desarrollo del municipio y demás actores que se sumen al esfuerzo

4.5 La Concertación de actores

- Cómo se integra la Asamblea General del Comité de Desarrollo
- Realización de Asamblea Municipal Constitutiva del Comité
- Asamblea General Constitutiva del Comité
- Lanzamiento Público del Comité de Desarrollo
- Seguimiento al Comité de Desarrollo
- Proceso de Capacitación y Asesoría

Se convocó por el gobierno municipal para concertar la propuesta de naturaleza y la metodología de construcción del Comité de Desarrollo con personas representativas de cada grupo de la población que para integrar el esfuerzo.

En el taller se formó un grupo gestor entre los participantes dispuestos a trabajar con el gobierno municipal en todo el proceso de formación del Comité de Desarrollo

Como se Integra la Asamblea General del Comité de Desarrollo

En el proceso se mapeo los actores para caracterizar mejor cada grupo que fue integrado al Comité de Desarrollo y se preparo la base para la convocatoria a las asambleas sectoriales. Este proceso se debe combinar con la promoción de las asambleas por comunidades y barrios y la primera asamblea del sector.

Se Promovió, a través de las directivas comunales, la realización de asambleas comunales para elegir representantes de las directivas comunales, así como los grupos sociales y económicos más importantes de cada de las comunidades y/o barrios del sector.

Se Realizaron asambleas por sectores geográficos, convocadas por el gobierno municipal y el grupo gestor, con los representantes de las directivas comunales y los diferentes grupos sociales y económicos de comunidades y/o barrios. El propósito de la asamblea fue discutir la propuesta de naturaleza del Comité de Desarrollo, la formación permanente de la Asamblea Sectorial y la elección de representantes del sector para formar parte de la Asamblea General Municipal del CDM.

Se llevaron a cabo reuniones con los principales miembros de los actores sociales y económicos como los profesionales, los dueños de los trapiches, cañeros y ganaderos, para presentarles la iniciativa naturaleza y objetivos del Comité de Desarrollo bajo una lógica de organización municipal, no por sectores geográficos. El propósito de estas reuniones fue discutir la propuesta de naturaleza del Comité de Desarrollo, la formación permanente de la Asamblea de cada uno de estos grupos a nivel municipal y la elección de representantes del grupo para formar parte de la Asamblea General Municipal del Comité de Desarrollo.

Realización de Asamblea Municipal Constitutiva del Comité

Se Convoco a representantes de los diferentes Actores locales de cada sector geográfico a la primera Asamblea General del Comité de Desarrollo; para

discutir con más detalle la propuesta de naturaleza del Comité de Desarrollo y se eligieron representantes para participar en un Comité Coordinador Transitorio que trabajarán en la definición final de naturaleza, funciones y estructura organizativa del Comité de Desarrollo de Apastepeque, basados en los acuerdos de esta primera Asamblea. Los miembros del Comité Coordinador Transitorio recibieron un mandato por un tiempo determinado para terminar su trabajo y presentarlo a la Segunda Asamblea General del Comité de Desarrollo de Apastepeque.

Asamblea General Constitutiva del Comité

El Grupo Coordinador transitorio y el Gobierno Municipal convocaron a una Segunda asamblea General a los representantes elegidos de los diferentes tipos de agentes de los diferentes sectores geográficos y grupos municipales para:

- Presentar la Propuesta de Naturaleza, Funciones y Estructura Organizativa del Comité de Desarrollo de Apastepeque
- Elegir a las personas que se integrarán en las diferentes estructuras que se han definido.

Lanzamiento Público del Comité de Desarrollo

Realizar una convocatoria pública para toda la población del municipio, agentes externos interesados en el desarrollo local de Apastepeque, se invitará también los medios de comunicación para dar a conocer a propios y extraños el Comité de Desarrollo Local. Se presentarán a los integrantes, la naturaleza, funciones y estructura organizativa del Comité de Desarrollo Municipal de Apastepeque.

SEGUIMIENTO AL COMITÉ DE DESARROLLO

La constitución formal del Comité de Desarrollo de Apastepeque es sólo el primer paso del proceso de participación ciudadana, el paso más importante es asegurar la permanencia en el tiempo pero más importante aún es que todas las partes de la estructura del comité funcionen asumiendo las responsabilidades asignadas. El peor error que se puede cometer es dejar creer que nuestra tarea llega hasta este nivel; hacerlo sería tanto como derrochar los recursos y tiempo invertidos en la fase anterior.

Por lo tanto es urgente dejar establecido, un proceso de seguimiento por lo menos un año a efecto de tal manera que se defina con la estructura operativa del comité las condiciones mínimas para el funcionamiento y se inicie el proceso de consolidación.

Proceso de capacitación y asesoría

- ✓ Orientar y facilitar un proceso de planificación de las acciones del Comité de Desarrollo (plan de trabajo para un año por lo menos)
- ✓ Definir con el Comité de Desarrollo sus necesidades de capacitación y asesoría.
- ✓ Definir la pertinencia o no de la elaboración de un reglamento interno de funcionamiento,

- ✓ Discutir la posibilidad o necesidad de legalizar, el Comité de Desarrollo, si es necesario orientar la elaboración de estatutos para obtener su personería jurídica formales, etc.

4.6 Metodología utilizada

- Criterios para definición de sectores geográficos

El Comité de Desarrollo Municipal, se construyó siguiendo los siguientes pasos metodológicos:

- Jornadas de discusión con el Concejo Municipal sobre la naturaleza, las funciones básicas y los protagonistas de este comité.
- Diseño de una guía de entrevistas de actores locales
- Sondeo rápido realizado mediante entrevistas a personas claves identificadas por el gobierno municipal como conocedores de la realidad socio-económica de los ámbitos urbano y rural del municipio
- Presentación y análisis de avances del estudio ante el Concejo Municipal

Lo cual incluyó preguntas sobre: las actividades económicas y sociales en que se involucran los actores locales, datos sobre el municipio, la situación organizativa de los diferentes grupos económicos y sociales, y finalmente, sobre lo que debería ser el Comité de Desarrollo.

Una de las principales inquietudes al iniciar el estudio era identificar los agentes de desarrollo que tienen la capacidad de aportar a la construcción del Comité de Desarrollo ,que actúen como la expresión de la sociedad civil buscando de consenso o acuerdo básico en cuanto a la visión y naturaleza del Comité que se quiere construir así como la definición de una propuesta de metodología para lograrlo.

Criterios para definición de sectores geográficos

Los criterios mínimos necesarios a fin de que esta sectorización sea funcional y aporte al desarrollo de Apastepeque. Se trabajaron los siguientes criterios:

- Respetar la relación e identidad natural que existe entre los habitantes de un cantón a otro o de una comunidad a otra, entre lo urbano y lo rural, etc.
- Las vías de comunicación que les une o divide, por cuanto facilita o separa desde el punto de vista físico o infraestructural,
- La experiencia y tradición organizativa y de participación de los agentes locales,
- Las principales actividades económicas y sociales de los habitantes de cada territorio,
- Los relieves, la extensión territorial y el número de habitantes de los sectores propuestos.

Tomando en cuenta estos criterios y la historia reciente en lo relacionado con el CODEM, se trabajo la siguiente sectorialización geográfica.

- Sector 1 Cantón Calderas y el Guayabo
- Sector 2 Las Minas incluyendo el Centro Urbano
- Sector 3 Cutumayo y San Juan de Merino
- Sector 3 San Nicolás
- Sector 4 San Jacinto y San Felipe

Sector 5 San Pedro

Sector 6 San José Almendros

Esta zonificación debe ser flexible para poder ubicar comunidades en el sector geográfico que más le corresponde por facilidades de transporte, etc. aunque estén ubicados dentro de los límites de otro cantón.

4.7 INSTRUMENTOS Y HERRAMIENTAS UTILIZADAS

- Diseño de fichas para recopilar información
- Elaboración de sondeo urbano y rural rápido
- Diagnóstico de actores para identificar los posibles aliados al PC
- Metodología aprender haciendo, a través de aportes individuales y grupales
- Dinámicas grupales
- Marco Lógico
- METAPLÁN
- Visualización permanente
- Diseño de objetivos

4.8 EL ASESORAMIENTO DEL COACH

A partir de haber tomado la decisión del PC, solicite a la Dirección Ejecutiva de la Maestría, me asignara a la Arq. Amanda Méndez Román, en vista que es una profesional con amplia experiencia en la elaboración de propuestas sobre procesos de participación ciudadana, conducción de procesos de planificación para el desarrollo estratégico local y nacional y para el manejo de procesos de concertación de actores

En todo momento se mantuvo la comunicación, a nivel telefónico y visitas al municipio por parte de la Coach, ya que tuve dificultades en los medios mecanizados y principalmente quiero destacar la disponibilidad y profesionalismos recibidos para asesorarme sobre el enfoque del PC

Finalmente, la asesoría a mi PC, por parte de la COACH, es de proporcionarle el seguimiento requerido al Comité, capacitarlo en roles y funciones, facilitarles un espacio físico donde realicen sus reuniones y principalmente acompañarles en el proceso de gestión con iniciativas sencillas y factibles de realizar, a fin de que el proceso sea sostenible

Capítulo V

Conclusiones y Recomendaciones

6.1 IMPACTO DEL PC EN EL ENTORNO

La población en general y los participantes y representantes de los diferentes sectores involucrados en los talleres, asambleas así como los integrantes de los comités de gestión y el transitorios que se formaron en el proceso de constitución del Comité de Desarrollo Municipal, manifestaron en forma generalizada lo siguiente:

El comité es una expresión de un Gobierno Municipal que quiere compartir responsabilidades y decisiones administrativas con la Sociedad Civil.

Es una política de inclusión y de expresión Democrática por parte de las Autoridades Municipales.

Es la respuesta de la Población de asumir y de empoderarse del trabajo Municipal y de los Problemas y Soluciones de su Comunidad.

6.2 LECCIONES APRENDIDAS COMO AGENTE DE CAMBIO

Una de las lecciones mas importantes es que el primero que tiene que cambiar es precisamente el que lidera el proyecto de cambio, en el sentido de ser mas reflexivo en la actuación, procurar solucionar conflictos en vez de complicarlos, Democratizar los espacios, tener tolerancia y sobre todo respetar todas y cada una de las peticiones de los diferentes personas, instituciones o sectores.

Por otra parte, se adquiere una visión mas amplia de los conceptos de gobernabilidad, poder político, democratización, participación y se concluye que todo es concepto integral lento con teoría como en la practica.

Por ultimo es que la Descentralización y El desarrollo local, solamente son posibles de realizan cuando se está convencio que la responsabilidad debe ser compartida por el Gobierno Nacional, Gobierno Municipal y sociedad Civil.

6.3 REFLEXIONES SOBRE EL PROCESO DE APRENDIZAJE EN LA FORMULACIÓN Y APLICACIÓN DEL PC

En el Proceso de aprendizaje de la formulación y aplicación del proyecto de cambio, se tuvieron los siguientes reflexiones:

- ha que dado en la población Apastepecana la seguridad de que solamente la participación Ciudadana es capaz de llevar a cabo un desarrollo Local y que el Comité es una forma de tal expresión.
- La participación Ciudadana es la expresión clara de una democracia Real y de Participación Ciudadana.
- La sociedad civil es el motor de l Desarrollo Local y por lo tanto es necesario que los gobiernos administrativos este junto a ella para obtener los mejores frutos en beneficio de las Comunidades.

RECOMENDACIONES

Al terminar del proyecto de cambio que hemos venido comentando se hacen las recomendaciones siguientes:

- Impulsar a través de la cooperación de Municipalidades de El Salvador (COMURES), la conveniencia de que se promueva en las Municipalidades la creación de espacios de concertación a través de un Comité de Desarrollo Municipal bajo un criterio Técnico y no Político. Cabe mencionar que en El Salvador existen iniciativas de este tipo, que deben ser fortalecidas
- Divulgar y compartir la experiencia con los diferentes actores e instituciones involucrados en el Municipalismo, a fin de identificar y definir una guía a seguir para la creación de nuevos Comités.
- Replicar esta experiencia a través de Seminarios ó talleres en los diferentes foros en donde se trate el tema del Municipalismo.