



FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES

CAMBIO Y APLICACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE  
INCLUSIÓN ÉTNICA DENTRO DEL GADIP MUNICIPIO DE  
CAYAMBE

AUTOR

Rubí Aracely Páez Andrango

AÑO

2018



FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES

“CAMBIO Y APLICACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE INCLUSIÓN ÉTNICA  
DENTRO DEL GADIP MUNICIPIO DE CAYAMBE”

Trabajo de Titulación presentado en conformidad con los requisitos  
establecidos para optar por el título de “Licenciatura en Ciencias Políticas y  
Relaciones Internacionales”

Profesor guía

Doctor. Patricio Moncayo Moncayo

Autor

Rubí Aracely Páez Andrango

Año

2018

## **DECLARACIÓN DEL PROFESOR GUÍA**

Declaro haber dirigido el trabajo," Cambio Y Aplicación De Políticas Públicas De Inclusión Étnica Dentro Del GADIP Municipio De Cayambe", a través de reuniones periódicas con la estudiante Rubí Aracely Páez Andrango, en el semestre 2018-2, orientando sus conocimientos y competencias para un eficiente desarrollo del tema escogido y dando cumplimiento a todas las disposiciones vigentes que regulan los Trabajos de Titulación".

.....

Doc. Patricio Moncayo Moncayo

C.I. 1702192053

## **DECLARACIÓN DEL PROFESOR CORRECTOR**

Declaro haber revisado este trabajo, " Cambio Y Aplicación De Políticas Públicas De Inclusión Étnica Dentro Del GADIP Municipio De Cayambe", a través de reuniones periódicas con la estudiante Rubí Aracely Páez Andrango en el semestre, 2018-2, dando cumplimiento a todas las disposiciones vigentes que regulan los Trabajos de Titulación".

.....

José Luis Fuentes Santa Cruz

PHD en Ciencias Sociales con mención en Estudios Políticos

C.I. 1002528469

## **DECLARACIÓN DE AUTORÍA DEL ESTUDIANTE**

Declaro que este trabajo es original, de mi autoría, que se han citado las fuentes correspondientes y que en su ejecución se respetaron las disposiciones legales que protegen los derechos de autor vigentes

.....  
Rubí Aracely Páez Andrango  
C.I. 1726118951

## **AGRADECIMIENTOS**

A mis padres y hermano quienes han sido el pilar fundamental para poder culminar con mi carrera, a mis amigos, en especial a Nicole Vásquez quien ha apoyado el proceso de elaboración de este trabajo, a mi tía Rocío Andrango que me ha brindado todo su apoyo y cariño y finalmente al Doc. Patricio Moncayo, sin él nada de esto hubiera sido posible.

## **DEDICATORIA**

A mi ejemplo de vida, de lucha, trabajo, humildad, respeto y perseverancia, quién ha guiado mis pasos desde siempre, es y será por siempre el amor de mi vida, mi maravilloso padre, Hernán Páez

## Resumen

Dentro del cantón Cayambe existen comunidades indígenas que por años han exigido ser reconocidas con todas las garantías y derechos que como ciudadanos esto conlleva. Debido a que, dentro del cantón la mayor parte de la población es indígena, el proceso político que se opera va encaminado a dar una cierta prioridad a estos sectores de la sociedad en época de elecciones y de acuerdo con los intereses de los políticos de turno.

Sin embargo, a lo largo del tiempo, estos grupos se han convertido en actores políticos importantes que van tomando cada vez más fuerza y esgrimen una lucha constante por obtener una mayor participación dentro del municipio y de las decisiones que se tomen de acuerdo con el cumplimiento de estos derechos mediante la implementación de una política pública que resguarde a estos grupos de sufrir atropellos.

Dentro de esta investigación se analizará cómo se desarrolla el proceso de inclusión desde un enfoque metodológico participativo, partiendo desde los actores principales hasta los que se ven envueltos indirectamente dentro de esta problemática.

Dentro de la presente, se ha puesto a prueba la participación de las comunidades indígenas durante un periodo de análisis determinado por tres alcaldías, la del Ing. Diego Bonifaz (2000-2011), Ing. William Perugachi (2011-2014) y la del Msc. Guillermo Churuchumbi (2014-2019), alcaldía en la que se pondrá mayor énfasis al ser el caso en el que el alcalde es indígena.

Es necesario tomar en cuenta que, durante este periodo de análisis se ha evidenciado más y mejor participación de estos sectores que por años han sido marginados, pero no se ha podido crear una política pública clara que asegure la participación de las comunidades, en tres ámbitos fundamentales como lo social, político y económico con el fin de que, estos sectores no sufran atropellos por parte de las autoridades o que únicamente se les tome en cuenta cuando hay procesos electorales.



## Abstract

Within the Cayambe canton there are indigenous communities that for years have demanded to be recognized with all the guarantees and rights that this entails as citizens. Because of this, within the canton, most of the population is indigenous, the political process that is being conducted is aimed at giving a certain priority to these sectors of society at the elections period and in accordance with the interests of the politicians of the day.

However, over time, these groups have become important political actors that are taking more and more strength and wield a constant struggle to obtain greater participation within the municipality and the decisions that are made in accordance with compliance of these rights through the implementation of a public policy that protects these groups from suffering abuses.

Within this research we will analyze how the inclusion process develops from a participatory methodological approach, starting from the main actors to those who are indirectly involved in this problem.

Within this, the participation of indigenous communities has been tested during a period of analysis determined by three mayor ships, that of Eng. Diego Bonifaz (2000-2011), Eng. William Perugachi (2011-2014) and that of the Msc. Guillermo Churuchumbi (2014-2019), mayor in which greater emphasis will be placed on being the case in which the mayor is indigenous.

It is necessary to take into account that, during this period of analysis, there has been more and better participation of these sectors that for years have been marginalized, but it has not been possible to create a clear public policy that ensures the participation of the communities, in three areas fundamental as the social, political and economic in order that these sectors do not suffer abuses by the authorities or that they are only taken into account when there are electoral processes

## ÍNDICE

1. Introducción: .....	1
2. Estado del arte: .....	3
3. Enfoque teórico o perspectiva de análisis .....	13
3.1. Concepto de ciudadanía étnica y multicultural: .....	15
3.2. Modelo de ciudadanía compleja .....	16
4. Diseño Metodológico .....	18
5. Análisis de caso .....	21
5.1. Apertura étnica por parte del Municipio de Cayambe hacia las comunidades.....	24
5.2. Tema de Participación ciudadana dentro del Cantón:.....	25
5.3. Control social:.....	27
5.4. Clientelismo .....	27
5.5. La representación.....	28
5.6. Intentos para definir una política pública para la inclusión...	29
5.7. Formas de atención .....	30
5.8. Acciones para vencer la desatención .....	31
6. Conclusiones:.....	33
7. Referencias .....	38
ANEXOS.....	42

## 1. Introducción:

En el Ecuador las luchas indígenas se han caracterizado por marcar puntos importantes dentro de la historia del país. En el caso de Cayambe, existen comunidades indígenas que durante años han sido sujetos de violaciones a derechos fundamentales.

Debido a varios cambios en el contexto político y social, indígena en el Ecuador, que repercutieron dentro de Cayambe como, por ejemplo, la Reforma Agraria en el Ecuador (1973) y el derecho al voto indígena (1996), los indígenas han alcanzado mayor conciencia de sus derechos al no ser objeto de manipulación de política.

A pesar de que han existido algunos avances en cuanto a inclusión dentro del cantón Cayambe, como por ejemplo: “Ordenanza de Creación, Organización, e Implementación de la Unidad Ejecutora para la Protección de Derechos (23 de febrero del 2015)”, “Ordenanza del Sistema Cantonal de Participación Ciudadana, Comunitaria y Control Social (11 de febrero del 2016)”, “Reforma a la Ordenanza del Sistema Cantonal de Participación Ciudadana, Comunitaria y Control Social (7 de abril del 2017), “Ordenanza que Regula los Derechos de las personas con Discapacidad (26 de enero del 2018)” que vuelven a las comunidades más partícipes del proceso inclusivo. Dejando por sentado que no se ha podido definir una política pública centrada en la inclusión progresiva. Se han palpado intentos aislados, pero no un acción continua de los alcaldes

Debido a que el tema central va a tratar al Cantón Cayambe, se postula que la dinámica política gira en torno a lo coyuntural y a la lucha por el poder de distintos actores políticos y sociales que ponen en primer plano sus intereses, antes que los de las comunidades y la sociedad civil en general, incitando al descontento e inclusive un cierto grado de discriminación.

Uno de los principales objetivos de esta investigación es definir las condiciones que permitan construir una política pública, mediante negociaciones entre sus beneficiarios que vaya encaminado hacia el desarrollo, y en la que las comunidades indígenas del cantón, asuman mayores responsabilidades en interacción con las instituciones de Estado, grupos de interés ligados a las representaciones y prácticas políticas (Coignet, 2011, pág. 42).

Se propone entender las particularidades del entramado político institucional del Cantón, tomando en cuenta la cultura que está detrás de ciertos procederes de acción pública y algunas otras particularidades encontradas en el cantón, adquiriendo un estatus de actor político y social preponderante dentro del seno de la sociedad (Coignet, 2011).

Este trabajo tiene entre sus objetivos principales analizar la capacidad de los grupos que tuvieron la dirección política del Cantón para elaborar y aplicar una política pública de inclusión social. También los obstáculos que impidieron tal acción analizándolas dentro de un margen comunitario y cultural.

Un tercer objetivo es examinar las posibilidades para gestionar conjuntamente una política pública, mediante la activa participación de las comunidades indígenas mostrando como estos accionares no solo se construyen desde poderes públicos sino también desde la sociedad civil.

Mediante el estudio empírico se identificará el juego de interacción entre los actores y la articulación de mecanismos constitutivos de la decisión en la elaboración progresiva de una política tratando de determinar cuáles son las necesidades de las comunidades realizando un trabajo de investigación que combinará elementos teóricos y empíricos.

## 2. Estado del arte:

Esta problemática será analizada con un enfoque multidisciplinario, con el fin de detectar los intereses y objetivos de los actores políticos y sociales.

Dentro de estos procesos las comunidades indígenas se han visto inmersas en la toma de decisiones con distintos niveles de participación, por lo surge la interrogante de qué tan efectiva ha sido esa participación, y en qué medida respondió a acciones deliberadas de dichas comunidades o a intervenciones interesadas de fuerzas políticas con fines electorales

En el Cantón Cayambe y sus comunidades en un inicio tuvo un marcado carácter económico-social. En los años 80' lideresas como, Dolores Cacuango, nace en Pesillo en el Cantón Cayambe, líder indígena, crea estrategias para la lucha contra la opresión, lidera varios levantamientos indígenas (GADIP Cayambe , 2015).

Tránsito Amaguaña Nace en Pesillo en 1909 Cantón Cayambe, su nombre era Rosa, pero se cambia el nombre a Tránsito ya que decía la definición es caminar y moverse, fuerte activista a favor de los derechos de los pueblos indígenas y luchó para que se diera la reforma agraria en la época de Velazco Ibarra (GADIP Cayambe , 2015)

Mujeres vinculadas con movimientos de izquierda, buscaron la participación de sus comunidades y su organización tratando de alcanzar el acceso al uso del páramo, mejoras salariales, educación intercultural y derechos por igual. Es de destacar la activa participación de las mujeres en estos procesos reivindicativos (Gobierno Municipal de Cayambe , 2003).

Debido a lo anteriormente mencionado, es necesario aclarar que, en este trabajo se entiende por participación a la capacidad de opinar, incidir en la toma de decisiones y ser parte activa de la interacción social, “esta reflexión trata sobre

el proceso de un municipio con carácter intercultural y se evidencia que la diversidad no es un obstáculo para la gestión y desarrollo local". (Chumpi, 2000). No solo se refiere al derecho de hablar, sino de actuar y acceder a la toma de decisiones sobre asuntos sociales participativos. Contrasta este concepto con el de los directivos municipales democráticamente electos y que buscan sobre todo ganar espacios de poder (Chumpi, 2000).

De acuerdo con María José Ochoa, (2015, p.13), se entiende los procesos de participación desde las políticas culturales. Lo cual se encamina a promover el bienestar y dinamizar la economía social, antes que disputar políticamente espacios de poder. El objetivo central, de acuerdo con este enfoque, es solucionar problemas cotidianos, en los espacios de sobrevivencia.

El enfoque predominante ha sido el proveniente del Estado, de manera una tanto vertical. Ello ha traído complicaciones puesto que el Estado ecuatoriano ha hecho prevalecer una sola identidad nacional. No ha podido, por tanto, asumir completamente una función integradora de las distintas nacionalidades que forman parte del Ecuador (Rivera Vélez , 2003, pág. 379).

La tarea de cambiar el carácter excluyente del Estado demanda una participación más amplia de diversos sectores sociales. Ello implica la descentralización de la administración pública, para desarrollar capacidades locales para la solución de sus problemas. Lo cual puede ser un antídoto contra el centralismo y el paternalismo estatal (Jahaira, 2000, pág. 51).

Después de analizar el concepto de participación y cómo se da esta dentro de Cayambe, Benalcázar, (2015, p.7), por otro lado, propone que otro enfoque de esta problemática es el económico, que prioriza el desarrollo del cantón, sin distinción de consideraciones culturales o políticas

Podemos contrastar esta definición con el análisis que nos brindan Becker y Tutillo (2009, págs. 199-233), desde otro enfoque es el que primordialmente

toma el carácter estructural o de clase, con la reforma agraria. En torno a ella cientos de campesinos cayambeños organizaron una marcha dentro de la ciudad de Quito para exigir derechos que abarcaban reconocimientos sociales y económicos los cuales conllevaban a adquirir algunos derechos políticos.

Esto dentro del cantón significó una especie de modernización ya que, si bien la reforma agraria permitió un cierto grado de inclusión, también generó efectos contrarios. Los sistemas de agricultura y la fuerza de trabajo descalificada y barata desembocaron en una migración campo-ciudad esperando que la situación mejorara y hubiera un cambio que vaya en torno a la inclusión de los indígenas y la lucha por una estructura socio económica que sancionara diferencias sociales dentro del cantón y otras partes del Ecuador (Becker & Tutillo , 2009).

La organización dentro de estos gremios ha sido fundamental para mantener la sobrevivencia y la esencia de estos, la minga, en el Ecuador es una práctica milenaria indígena que se ha mantenido a través de los años. Tomando como referencia a Darío Guevara (1957, pág. 8) quien dice que, *la minga* es tomada dentro del país como una tradición positiva y que gracias a ella se dan relaciones provechosas de diversos órdenes mejorando notablemente las condiciones de vida de quienes las realizan siendo indiscutiblemente, una labor de cooperación social (Guevara, 1957).

Guillermo Churuchumbi hace una aproximación conceptual de lo que es comunidad según lo tomado de la tesis, "Identidad cultural y Escuela de la Comunidad Kariyacu" (1998), diciendo que "*la comunidad indígena es una entidad en la cual se reproducen dinámicas sociales, políticas y económicas que fortalecen las identidades y modos de simbolizar los conocimientos y saberes tradicionales*", dentro de estos espacios se ejerce una autonomía de saberes colectivos que van de la mano con el conocimiento ancestral, la libre expresión y formas de vida simbólicas que le se relacionan con su estilo de vida (Simbaña & Churuchumbi , 2006).

Una vez que las familias que viven dentro de las comunidades se organizan, se emplean mecanismos de participación en donde, se recoge la propuesta de un gobierno comunitario y es ahí que los miembros participan y velan por las acciones de los miembros a favor de la comunidad, los dirigentes ayudan definiendo mecanismos de unidad comunitaria (Simbaña & Churuchumbi , 2006). Gina Chávez Vallejo, propone un nuevo concepto de análisis que lo denomina el neoindigenismo en el cual después de casi una década de levantamientos indígenas en el Ecuador estos gremios toman mucha más importancia dentro del campo político y social ecuatoriano diciendo que:

*“el indigenismo parece abortar toda forma de proteccionismo y tutelaje que no pasaba de ser un modelo corporativista que atiende ciertas demandas, por lo general de tipo puntual coyuntural y muchas veces electoral que lejos de abrir la democracia a las garantías de la identidad étnico cultural de los pueblos indígenas, fue diseñado para ensayar nuevas formas de desarticulación organizativa, no solo de sus organizaciones sino también de su base comunitaria”* (Chávez Vallejo, 2008).

Es preciso aclarar que, aunque la conceptualización se desarrolla dentro del contexto cayambeño, se evidencian discrepancias entre varias comunidades, los dirigentes indígenas y el gobierno de la cabecera cantonal.

Existe un choque de opiniones ya que se asegura que, el alcalde es la cabeza del cantón por lo que debe encargarse de resolver varios de los problemas que surgen dentro de la comunidad, esto pone en evidencia que el paternalismo no está del todo deslindado de las comunidades.

Conceptualizando, por las relaciones interétnicas de un Estado, que es heredero de las condiciones coloniales del indígena y la connotación social que a esto se le daba, las prácticas paternalistas en el modo de vida de los indígenas se dan, pero se cambia la dinámica, ya no mediante las mismas prácticas racistas sino,



cambiando el modelo y volviéndolo más incluyente y participativo encontrándose en el todavía algunas falencias (Chávez Vallejo, 2008).

A sabiendas de este concepto se plantea que “el proceso de construcción nacional ecuatoriano implicó la ejecución de una serie de relaciones asimétricas de explotación y poder, pero desde un punto de vista ideológico, existieron y probablemente existen una serie de prácticas de identidad que incluyen lo supuestamente homogéneo y excluyen diferencias” (Cristina Chóez-Ortega, 2014).

Ileana Almeida, estudia el proceso que fue llevado a cabo por los indígenas ecuatorianos, en este campo ellos han tomado un rol de lucha social, política y económica dentro del Ecuador con el fin de hacer cumplir sus derechos.

Los diferentes grupos indígenas impulsan una lucha para defender su existencia social y política plena como grupos llevando adelante una lucha igualitaria y homogénea, sin embargo, Almeida, hace énfasis en que: “*cada pueblo es una experiencia única de comunidad humana y debe ser analizado en sus formas peculiares de existencia colectiva*” (Almeida, 2008. pág. 39).

Esta valoración es necesaria ya que el pueblo de Cayambe es un cantón que cuenta con sus propias raíces e historias que hacen que, como comunidades indígenas estos grupos, se sientan parte de un todo y, por tanto, trabajen y luchan por mantener estos saberes y culturas y costumbres ancestrales.

Después de conceptualizar y empatar este análisis al caso es necesario adentrarse a un contexto más cercano al del análisis para encaminar el estudio hacia años más próximos. El emprender el estudio de las políticas públicas juega un rol fundamental para evidenciar cómo se manejan las sociedades y algunas minorías. Ahora bien, *la inclusión* dentro del Ecuador ha sido un tema de debate. En el año 2008 la Constitución del Ecuador reconoce al país como un Estado multicultural y plurinacional tomando en cuenta que: “pluri” significa varios/as o diversos/as, por lo tanto, plurinacionalidad hace referencia a las múltiples

nacionalidades que históricamente han convivido en el actual territorio ecuatoriano (Cristina Chóez-Ortega, 2014).

Es necesario ver los lineamientos que se establecían desde la Defensoría Pública (2013, pág.13), para alcanzar el objetivo de mejorar el nivel de servicios hacia las comunidades y nacionalidades indígenas dentro del Ecuador.

Estos lineamientos son analizados por Raúl Llasag Fernández, quien sostiene que los colectivos indígenas con sus propias concepciones y cosmovisión, su propio derecho a la justicia, en un contexto de Estado plurinacional e intercultural no gozan de una garantía de que haga que se cumplan todos sus derechos (Fernández, 2013, pág. 13).

Básicamente, las personas que se autodenominan indígenas no gozan de un acceso a la justicia adecuado, que exija la garantía de la integridad como comunidad ya que existen muchas ambigüedades que no son desarrolladas dentro del poder local.

Como, por ejemplo, dentro de la Constitución del Ecuador del año 2008, Art. 171.- *“Las autoridades de las comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas ejercerán funciones jurisdiccionales, con base en sus tradiciones ancestrales y su derecho propio, dentro de su ámbito territorial, con garantía de participación y decisión de las mujeres. Las autoridades aplicarán normas y procedimientos propios para la solución de sus conflictos internos, y que no sean contrarios a la Constitución y a los derechos humanos reconocidos en instrumentos internacionales”*.

Esto se plantea como una contradicción ya que hay una problemática cercana a los límites de aplicación del sistema jurídico indígena debido a que no hay una clara definición de la norma, procedimientos, costumbres propias y los límites de aplicación dentro del sistema jurídico indígena que se encuentran en contradicción entre los derechos individuales y colectivos (García, 2000, pág. 96).

Por lo tanto, la responsabilidad de administrar justicia radica en la unidad entre una voluntad política y la responsabilidad de todos los actores dentro de una democracia participativa como sujetos eminentemente reconocidos y activos, siempre y cuando la propuesta sea clara y construida por todos (Lema Condo, 2000).

Esto con el fin de construir una sociedad con identidad propia, que llegue a alcanzar un desarrollo social y cultural, que vaya de la mano con la organización histórica relacionando prácticas y saberes ancestrales como son; el trabajo en las mingas y la justicia indígena, con un nuevo modelo de participación ciudadana en dónde, las comunidades defiendan y respeten el derecho de la naturaleza y formas de vida, con un medio ambiente pacífico que recupere el equilibrio comunitario dentro del Cantón (GADIP CAYAMBE , 2015).

Esta definición y establecimiento de lineamientos de mejora, se lo hace desde un nivel más macro mientras que desde Cayambe, el Municipio garantiza dentro de su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial el reafirmar y ratificar la multiculturalidad y plurinacionalidad dentro del Cantón.

Éste proceso de inclusión se reforzó con el cambio de nombre del municipio, ahora llamado Gobierno Autónomo Descentralizado Plurinacional y Multicultural del Municipio de Cayambe que abarca a las zonas urbanas y rurales del cantón y se apoya en un sistema de participación ciudadana que garantiza la prestación de servicios públicos, con criterios de calidad y eficacia (Benalcázar Játiva, 2015).

Debido a que, el Municipio de Cayambe es un gobierno autónomo descentralizado multicultural y plurinacional, se reflejan conceptos que generan la búsqueda de una mayor inclusión. Dentro del Ecuador estos términos ya han sido utilizados principalmente por grupos indígenas para demostrar que la inclusión dentro de los municipios ha ido avanzando.

Se toma el denominativo indígena al hacer referencia a los nativos produciendo distinciones abismales desde tiempos de la colonia. Hoy en día, se adopta la denominación de colectivos indígenas para referirse a los sujetos reconocidos en la Constitución que son pueblos y nacionalidades indígenas, comunas y comunidades que llevan consigo años de historia y construcciones sociales propias lo que produce que las personas que pertenecen a estos colectivos no se oculten más y el número de personas que se identifican como indígenas crezca (Fernández, 2013).

Por otro lado, Ileana Almeida hace una distinción más precisa de lo que es comunidad diciendo que, este concepto no es aplicable a otras colectividades que no pertenecen a una nacionalidad; pero hace una clara referencia definiendo lo que son comunidades indígenas diciendo que, estas constan de elementos materiales y espirituales que contienen una base estructural históricamente construida (Almeida, 2008).

La definición de este concepto no pierde de vista que estas comunidades pertenecen a una misma nacionalidad y a un mismo territorio deviniendo de procesos objetivos y específicos que dan como resultado que, las comunidades indígenas que se encuentran en contacto con la influencia de un sistema capitalista y luchan por mantener su cosmovisión, independencia nacional, identidad cultural de carácter pluricultural (Almeida, 2008).

Cayambe contiene una configuración histórica de sus comunidades, es decir, se ha venido construyendo a través del tiempo ya que, hay una construcción de relaciones de poder con trabajo, explotación, desigualdades, cultura e historia que conforma una relación de tenencia a la tierra como propia. Desde que la ley llamada “ley manos muertas” la cual declaraba que las propiedades comunitarias pertenecían al Estado, se da lugar a que las tierras de Cayambe tomen un giro estatal (Ochoa Chilibingua, 2015).

Estos movimientos sociales, que son parte medular para la construcción de una política pública, llamados comunidades indígenas, dentro del cantón se organizan colectivamente con la presencia de actores que luchan y reaccionan en contra de políticas que afectan a su estilo de vida, motivados por las necesidades que están creando defendiendo derechos humanos sin degradar la condición humana de los mismos. Tomando en cuenta que, las comunidades indígenas son organizaciones locales que se vinculan con otras del mismo carácter local, nacional y regional establecen amplios vínculos y redes de conexiones afines, los procesos de participación dependerán del contexto y el momento histórico en el que se encuentren (Andrango, 2010).

Responden a acciones sociales de carácter colectivo que tienen necesidades comunes logrando fortalecer una identidad y en algunas ocasiones luchando en contra de otras organizaciones buscando transformaciones sociales y políticas que favorezcan sus intereses comunes (Andrango, 2010).

La construcción de la alteridad indígena, definida como; *“la manera en la cual se incluye una serie de elementos, físicos, naturales y espirituales que son susceptibles a examinarse desde una visión antropológica en virtud una construcción alterna a la realidad conocida”* es decir, a lo que se concibe como mundo desde una perspectiva diferente a la tradicional (Millán, 2015).

Esta construcción repercute directamente hacia su identificación cultural entendida como *“identidad de personas o grupos que se reconocen históricamente en su propio entorno físico y social y es ese constante reconocimiento el que le da carácter activo a la identidad cultural”* (Bákula, 2000 pág.169).

Lo que ha conllevado a que existan marchas en las que se ve reflejada claramente que hay una participación en los levantamientos indígenas que tratan de proteger el entorno al que se sienten pertenecer.

Ven a su comunidad como un refugio según lo dice Carola Lentz. Toman a la comunidad como una protección del mundo exterior en tiempos de crisis por ejemplo, el Ecuador se enfrentaba una realidad de discriminación hacia estas minorías, respondiendo a dos motivaciones históricas: 1) la condición de exclusión y su escasa capacidad organizativa que convirtió a este sector en uno de los más frágiles al tratar de poner en juego estrategias de defensa, frente a un Estado carente de políticas de reivindicación social definidas hacia este sector; entonces el medio más efectivo ha sido el de mantenerse invisibilizados; 2) aunque las luchas de la población indígena se sucedían a menudo, solamente a partir de la década del 90 van tomando dignos de manifestación política y se hacen notar más dentro de la esfera pública, luchan por sus insistentes reclamos del cambio estructural del Estado-nación que trascendía lo estrictamente étnico, a través de la resistencia y fortaleza organizativa que desbordó la capacidad de respuesta del propio Estado (Chisaguano, 2006, pág. 8).

Por lo que, cuando se ven obligados a defenderla lo hacen sin objeción alguna entendiendo que existen amenazas externas como el mestizaje, mostrando de alguna manera una especie de sobrevivencia ya que los comuneros ejercen un control social político e ideológico con profundos efectos en la organización principalmente de las familias y toda la comunidad (Lentz, 2000).

### 3. Enfoque teórico o perspectiva de análisis

Para un análisis más concreto de políticas públicas los conceptos propuestos por Aguilar Villanueva, Saúl Velazco Cruz, Diego Gutiérrez serán una base teórica que brinde un apoyo global a algunas prácticas consideradas dentro de la Ciencia política; sin embargo, al ser Cayambe un caso muy específico es importante mantener a flote otros conceptos que nos ayudan a mantener una base teórica sustentable como por ejemplo, conceptos de “ciudadanía étnica” importantes para hacer una relación entre la “etnicidad” y el amplio concepto de “ciudadanía”. Se analizará también dos momentos en la historia de Cayambe que reflejan las luchas a las que hoy se ven sometidos y cómo es que se ha llegado a estas además de otros conceptos que son de alta importancia para establecer un marco que englobe teorías relacionadas a la historia y el actual contexto del cantón.

Haciendo un contraste de la información de actores receptada mediante entrevistas y encuestas con los lineamientos teóricos que nos aporta el politólogo Aguilar Villanueva, es importante traer a colación la imagen y el valor de lo colectivo en dónde la participación sea pública, dando un enfoque central en algunas sociedades, dónde claramente se ve reflejada una cultura de libertades civiles y políticas individuales, construyendo conjuntamente, el proceso de formación de estado-nación (en el caso del Ecuador el Estado es pluricultural y multiétnico lo que contradice la idea de la formación de un solo Estado). Sin embargo, dentro de este Estado plurinacional y multiétnico si hay la distinción entre lo privado y lo público, que ha sido fundamental para entender el sentido de la política y la naturaleza, función, ámbito y responsabilidad del estado (Aguilar Villanueva , 2007).

La racionalidad de la gestión pública está basada en el hecho de que el Estado ante la pluralidad y autonomía social es quien da la facultad de que sus ciudadanos sean voceros de sus organizaciones, haciendo que las políticas públicas definan normas generales dando forma a sus problemas eligiendo

líderes dentro de un Estado perfilando una solución y dando paso a los gobiernos (Aguilar Villanueva , 2007).

Algo similar ocurre con los pueblos indígenas ya que desde un principio se establece un orden político-analítico que difiere del convencional, pero que toma un modelo casi similar tomando en cuenta demandas, planteamientos, solicitudes que provienen de las comunidades indígenas y dan una mejor amplitud al fin directo que persiguen (Cruz, 2008).

Dentro del cantón Cayambe existen dos momentos el primero el de “recuperación de tierras”, y su valoración de estatus comunal con la reforma agraria, en dónde lo que se buscaba era el reconocimiento de derechos económicos y políticos. La búsqueda de todo esto empieza con el fin de acabar con las relaciones económicas feudales y explotadores que existían dentro del cantón, centrándose en cuestiones económicas y políticas, dejando ver vagos rastros de un discurso de etnicidad que se basaba en un argumento asimilacionista indigenista apegado a la época de forma que los indígenas eran vistos como sujetos que contribuían al progreso social (Becker & Tutillo , 2009).

Teóricamente, este momento se compara con un postulado en el que Aguilar Villanueva, (2007) propone ... *“las decisiones públicas resultan de diálogos, argumentos, polémicas, transacciones, acuerdos, accesibles y visibles, en los cuales los ciudadanos realizan sus libertades públicas de expresión, manifestación, reunión, opinión, asociación y prensa. Este estilo de decidir va a suponer o exigir democracia representativa y participativa, opinión pública vigilante y activa, uso de razón y rendimiento de cuentas, pero sobre todo leyes y arbitrajes imparciales, observancia puntillosa e imparcialidad”* ... la relación directa que hay entre este concepto y el primer momento es que los actores que se encuentran inmersos dentro de la lucha por estos cambios se involucran de manera que las decisiones públicas se ven influenciadas por estos actores que ejercen algún tipo de influencia cambiando así la toma de decisiones y la manera de hacer política haciendo que su grupo se vea beneficiado con una serie de



cambios que ellos mismos han exigido y de acuerdo al contexto y las condiciones en las que se ha desarrollado.

El segundo momento busca un reconocimiento de demandas culturales como lo es la lengua, vínculos válidos de comunicación, la interculturalidad, derechos individuales y colectivos. La conquista de los derechos ciudadanos es uno de los momentos más importantes que llega después del reconocimiento de derechos económicos otorgados.

El concepto de comunidades indígenas politizadas viene de una construcción histórica que, gracias al interés que han tenido algunas comunidades en participar políticamente y ser parte de los asuntos públicos han alcanzado una gran influencia en el impacto de las políticas que les afectan directamente. Sobre la base de la construcción de la identidad cultural es que se ha venido dando una participación política más fuerte llevando a un segundo plano a la condición socioeconómica por la que en un principio empezaron estas jornadas de lucha indígena, mayormente campesina (Cabrero, 2013).

### 3.1. Concepto de ciudadanía étnica y multicultural:

Teórica y hasta empíricamente la concepción de ciudadanía tiene un trasfondo que viene de la idea del reconocimiento de derechos sociales, políticos, para garantizar la libertad de elección de comunidades culturalmente diferentes (Cruz, 2008).

La gobernabilidad toma un punto importante al acercarse a contextos políticos de alta intensidad ciudadana que enfrenta el Estado exigiendo de primero momento gobernar por políticas públicas para después gobernar en sentido público (Aguilar Villanueva , 2007).

La modalidad de ciudadanía en función de grupos de pertenencia lo que permite que algunos miembros del grupo se incorporen plenamente dentro de la

comunidad política se deriva la idea de grupos de pertenencia. El concepto de ciudadanía multicultural plantea que el reconocimiento de comunidades indígenas como entes de derecho público y con derechos autonómicos que les permitan manejarse con sus lenguas indígenas como lenguas nacionales, la delimitación de territorios propios y protegidos, el derecho al manejo de sus recursos y proyectos de desarrollo (Cruz, 2008).

Cambios dentro las leyes y arbitrajes para que sean imparciales y provengan de normas interinas del gobierno local, usos y costumbres del derecho consuetudinario, libertad religiosa y cultural en la comunidad, representación política a nivel nacional e internacional obligó a que les brinde, a estos grupos, canales de acceso para la participación y diseño de políticas públicas enfocadas a la interculturalidad (Cruz, 2008).

### 3.2. Modelo de ciudadanía compleja

Se reconoce que hay una exigencia de derechos fundamentales para todos los ciudadanos, esto son comunes e irrenunciables. Los derechos diferenciales de los ciudadanos (mayorías y minorías) componen una estructura organizativa del Estado que implica, un reconocimiento tanto en la esfera privada como en la pública (Cruz, 2008).

Por último, las condiciones mínimas de igualdad para la dialéctica o el diálogo libre o abierto de grupos socio culturales conlleva a una política multicultural que incluye disposiciones transitorias de “discriminación inversa” lo que incentiva igualar condiciones de partida, currículos multiculturales, incentivación de intercambio cultural y prevención de toda desviación homogeneizadora o asimilacionista a la cultura económica, sin diferir del campo de la política práctica (Cruz, 2008).

En cuanto al campo de las políticas de desarrollo aplicadas a los pueblos indígenas, su consigna se centra en optimizar el desarrollo del pueblo de acuerdo

con su estilo de vida, organización política, económica y social. Esta valoración se da principalmente por un fenómeno de aculturación o de integración demostrando que las comunidades pueden aspirar a estrategias alternas de políticas públicas para su impulso. La consecuencia que esto ha traído consigo es una transformación de concepto de sociedad y desarrollo con un punto de estrategias alternas en las políticas públicas de desarrollo. La pluralidad étnica y la gobernabilidad presentan nuevos desafíos para las políticas de desarrollo estando estos temas más presentes en las agendas del estado-nación incluso, hasta en organismos internacionales hablándose de temas de desarrollo sustentable, desarrollo local y en su estilo de vida (Cruz, 2008).

El enfoque teórico-metodológico por manejarse, como sea visto anteriormente, gira en torno a varias conjugaciones teóricas que han de entrelazarse, con el fin de demostrar cómo el concepto de política pública dentro de un origen intercultural puede cambiar el papel del Estado en torno a la creación de lineamientos que guíen la vida de los ciudadanos. Tomando en cuenta las diferentes y nuevas formas de participación que el Estado ecuatoriano ha brindado desde la interculturalidad y la plurinacionalidad las cuales están enfocadas la inclusión de estos sujetos que forman parte del estado, pero no se les otorga la misma categoría conceptual, sino que está implícita la ciudadanía intercultural tomando en cuenta diferentes formas de vida, leyes y una cosmovisión totalmente diferente a la occidental que las cuales los países se han adaptado.

#### 4. Diseño Metodológico

Dentro de esta investigación, el objeto de estudio que está tomado a consideración es el accionar del Gobierno Autónomo Descentralizado Multicultural y Plurinacional del Municipio de Cayambe, hacia las comunidades indígenas del Cantón Cayambe, las cuales comprenden la mayor parte de la población dentro del Cantón.

El objetivo principal de esta investigación es corroborar que no ha existido algún tipo de política pública clara que defina la participación de las comunidades indígenas dentro del cantón o si se ha hecho algún esfuerzo por establecer lineamientos precisos para la apropiación de una política pública incluyente que no varíe en el tiempo y tenga objetivos claros a largo plazo.

Se dejará a un lado el revisar los diferentes enfoques considerados por la Ciencia Política acerca de las políticas públicas, sino más bien se definirá un marco teórico que trabaje procedimientos necesarios para la investigación, la cual que se centra en perspectivas de análisis históricas, antropológicas y de interacciones concretas entre actores. Además, se demostrará que los actores que serán tomados en cuenta dentro de la investigación poseen racionalidad e intereses propios manejados desde distintos puntos de vista y de relaciones de poder por lo que, de alguna manera, constituye una guía de referencia para la construcción de políticas públicas (Coignet, 2011).

El método de análisis que se utilizará será ante todo empírico, con el fin de extraer modelos de análisis de elementos que se faciliten la extracción de datos y su corroboración. El enfoque que se le da al análisis de políticas públicas vendrá asociado a la noción de desarrollo e inclusión de las comunidades lo cual, conlleva un proceso de negociaciones propuestas desde las comunidades indígenas, prácticas políticas como clientelismo, representación desarrollo de instituciones y se evidenciará como los beneficiarios están ligados a la idea de representación y orientaciones políticas.

Con el objetivo de entender mejor esta relación será necesario establecer una concordancia dada en un contexto histórico entre las comunidades indígenas del Cantón Cayambe y las tres alcaldías a analizarse. Dentro de Cayambe se contemplará a las comunidades indígenas por de un enfoque de elección racional, el cual acoge a un grupo de interés y desarrolla estrategias para obtener beneficios de tipo político, económico e incluso, social.

La problemática principal estará construida de la siguiente manera: en primer lugar, se tomará en cuenta a las diferentes comunidades indígenas dentro del cantón, se evidenciará cuáles han sido las falencias del municipio en cuestión de inclusión que les afecte de manera económica, política y social. Se evidenciará, como las acciones llevadas a cabo conjuntamente por una alcaldía y diferentes comunidades indígenas pueden llegar a transformar un espacio público (audiencias públicas), con sus propios valores, normas políticas y sociales rompiendo el esquema clásico de intervención de las autoridades promoviendo la participación comunitaria, la descentralización y una nueva forma de ciudadanía "*la ciudadanía étnica*", movilizand o actores heterogéneos que tratan de delimitar en qué medida una política pública fuerte puede poner en marcha de manera incluyente proyectos educativos, sociales o de infraestructura.

Una parte de esta investigación tratará de hacer un llamado a la reflexión sobre la situación de las comunidades indígenas del cantón Cayambe, el rol que cumplen estas dentro de la sociedad, los recursos materiales y simbólicos que aportan al sector urbano y cómo el clientelismo político que existe dentro del Cantón recurre a estrategias que responden solamente a intereses particulares, dejando a un lado el importante valor histórico, económico, cultural y social que tienen las comunidades dentro del Cantón.

Para la presente se expondrá que tan favorable puede ser para un cantón tan pequeño, en dónde, la mayor parte de la población es indígena, el tratar de establecer una política de discriminación positiva que recoja los pedidos de los

grupos vulnerables del Cantón, y en qué medida esto favorecería a una inclusión y una relación más igualitaria entre el sector urbano y rural.

Con respecto a la metodología adoptada dentro de esta investigación como primer punto de partida se siguió un proceso empírico basado en entrevistas directas a los principales actores involucrados; los tres alcaldes del periodo de tiempo a analizarse al Ing. Diego Bonifaz, Ing. William Perugachi y al Msc. Guillermo Churuchumbi con una serie de preguntas que ponen en evidencia sus posturas acerca de la inclusión étnica y social, cuáles fueron sus obras para que las comunidades sean más incluidas dentro del cantón, cómo manejaron el tema étnico y si creen necesario establecer una política pública que guie el proceder de las comunidades.

Para contrastar estas entrevistas no se podía dejar a un lado a las comunidades, por lo que se realizaron entrevistas a varios dirigentes y presidentes de las comunidades, se realizó encuestas de satisfacción a diferentes comunidades con el fin de constatar si los diferentes alcaldes han cumplido con sus propuestas, qué acciones han tomado en torno a la inclusión étnica y si se sienten parte de las acciones que toma el gobierno municipal en beneficio de toda la ciudadanía.

Para finalizar, se intentará sacar conclusiones alrededor de las problemáticas principales que existentes dentro del cantón: la inclusión étnica y social, la implementación y creación de una política pública clara que guie a las comunidades del cantón hacia un mejor desenvolvimiento desde las propias comunidades y organizaciones indígenas, el paternalismo y clientelismo político arraigado en las comunidades y las acciones de discriminación positiva existentes dentro del cantón.

## 5. Análisis de caso

El cantón San Pedro de Cayambe está ubicado a 60kilómetros del noroeste de Quito capital del Ecuador, su nombre es tomado del volcán Cayambe, uno de los nevados más altos del Ecuador cubriendo un terreno de 1350 metros y 2400 metros de altura. En dónde, el suelo del cantón produce productos tradicionales de la sierra ecuatoriana como lo son las papas, la quinua, maíz, trigo, cebada, frijoles y varios cereales propios de la región. Cayambe se construye desde antes de la conquista de los españoles, todo el territorio abarcaba cerca de unos 56km y fueron los Caranquis quienes probablemente lo habitaban según los vestigios encontrados después de la invasión de los Incas los asentamientos comenzaron a distribuirse de manera que las montañas fueron divididas en pequeñas porciones de su propiedad que se transmitía de generación en generación, sin embargo, nunca se la consideró como una mercancía sino como un profundo vínculo entre su cosmología e identidad étnica lo que influiría profundamente en sus luchas políticas y culturales (Becker & Tutillo , 2009).

En 1855 Cayambe juntamente con sus parroquias que en ese entonces eran Tabacundo, Tocachi y Malchinguí es anexado a la provincia de Pichicha en la actualidad Cayambe tiene tres parroquias urbanas que, con Cayambe, Juan Montalvo y Ayora y cinco rurales que comprenden a Cangahua, Olmedo, Otón Ascázubi, y Santa Rosa de Cusubamba la vida de los campesinos gira en torno a la cabecera cantonal la cual es lugar de transacciones económicas, asuntos políticos y religiosos. La población urbana de Cayambe es de 85.8 habitantes. La urbana que representa el 45% y la rural de 54.5%, las mujeres representan el 51.1% y los hombres el 48.9%. De acuerdo con los indicadores económicos la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca representa el 47.7% de la actividad comercial, por último, los indicadores políticos están con 61,4% por MPAIS, PSP 22.5% en las elecciones presidenciales del 2009 las cifras cambian en el año 2013 MPAIS obtuvo 62.8% y CREO 16.9% (SENPLADES Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2014).

De acuerdo al trabajo de campo realizado dentro del Cantón se ha logrado determinar que dentro del mismo existen y han existido deficiencias dentro de las administraciones de las alcaldías en cuanto el tema de inclusión étnica y social, así como también procesos de gobernanza que no han buscado satisfacer los intereses de los pobladores, sino que se ha apoyado a prácticas políticas que no han contribuido con el beneficio del cantón y sus comunidades sean aceptadas y reconocidas como legítimas.

Las fases del proceso de investigación comprendieron entrevistas a los principales actores involucrados dentro de los procesos de toma de decisiones que afecten directamente a las comunidades indígenas del cantón entre estos alcaldes, dirigentes de comunidades y asociaciones, encuestas a personas de las comunidades indígenas además con el fin de consolidar aún más la investigación se trabajó en entrevistas con actores como policías y abogados que han trabajado directamente con estas comunidades o han formado parte de ellas en algún momento de su vida. La recolección de datos históricos, sociológicos y antropológicos del cantón ha sido otra de las fuentes por la que se sustentará los comportamientos de las comunidades y sus distintas dinámicas de vida.

Por otro lado, debido a la importancia que ha tenido dentro de las comunidades indígenas y su fuerte participación en la política es necesario empezar el análisis del tema desde el gobierno del Ing. Diego Bonifaz, personaje que se considera muy importante en los procesos de participación e inclusión social dentro del Municipio de Cayambe. La administración del Ing. Diego Bonifaz comienza cuando gana las elecciones en el año 2000 el día 21 de mayo y se posiciona oficialmente como alcalde el 10 de agosto del mismo año, la línea política que perseguía en ese entonces era la del MUPP-NP (Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik Nuevo País) (Andrade, 2012).

Otro de los actores que será tomado en cuenta para el análisis de caso dentro de este periodo es el del Ing. William Perugachi, entra al poder en el año 2011



luego de que el Ing. Diego Bonifaz renunciara a su cargo por varias razones, en primer lugar, el descontento de 6 de los 7 concejales que en ese momento se encontraban dentro de los curules, por otro lado, Diego Bonifaz presenta una carta de renuncia a la Contraloría General del Estado ya que en mayo de ese año dicha entidad emite un informe en el cual se pedía su destitución por irregularidades en la contratación de personal y abuso de bienes estatales multando al Ing. Bonifaz con 5.820\$ dólares americanos (Ayabaca, 2011).

Ya en el año 2014 el actual alcalde Msc. Guillermo Churuchumbi gana las elecciones seccionales por votación popular y democrática siendo este el primer alcalde indígena del cantón Cayambe (tomando en cuenta que la mayor parte de la población es indígena o campesina), manteniéndose dentro de la filas de PACHAKUTIK su gestión ha venido encaminada al trabajo de la ciudad y el campo juntos (Empresa Pública Municipal de Movilidad Cayambe, 2018).

Dentro de su administración se han reflejado curiosos fenómenos como, por ejemplo, el de la *discriminación positiva*, que han recibido la mayor parte de las comunidades aledañas al cantón, pero el hablar de participación más activa de todas las comunidades es todavía un tema complejo el cual será explicado y dado a conocer más adelante.

No es posible mantener un investigación bien consolidada si es que no se analiza los diferentes puntos de vista y se palapa el sentir de todos los actores que están involucrados dentro del tema. Por este motivo, se realizó entrevistas a varios dirigentes de las comunidades indígenas ubicadas afuera de la cabecera cantonal encontrando diversos fenómenos y dinámicas que a pesar de que se encuentran dentro de un mismo cantón no comparten varias prácticas ni ideologías iguales.

Dentro de las entrevistas se ha tomado en cuenta a personas que han venido trabajando por años dentro de sus comunidades y esto ha llevado a que los comuneros los elijan de manera democrática como sus representantes con el fin

de hacerse escuchar ante la autoridad central dentro del Municipio de Cayambe y tratar de satisfacer las necesidades básicas que aún en pleno siglo XXI enfrentan.

Las personas a las que les realizó las entrevistas fueron:

Elsa Andrango: Comunidad Santo Domingo Número 1 ubicada a 5 minutos de la cabecera cantonal.

Luis Alberto Morales: Comunidad de Pisambilla perteneciente a la parroquia de Cangahua Cantón Cayambe

Raúl Quisphe: Comunidad Pitaná Bajo, Ubicado en Guachalá, Parroquia Cangahua.

Laura Pilataxi: dirigente de la Corporación COINOA (Corporación de Organizaciones Indígenas de Olmedo y Ayora), corporación indígena que va desde las parroquias de Olmedo hasta Ayora abarcando comunidades como Moyurco Caucho Alto, Chaupi, San Pablo Urco, Paquiestacia, Cariacu, La Chimba, Puliza, Torukucho, Pesillo.

De acuerdo con las respuestas y resultados obtenidos dentro de las entrevistas realizadas a dos exalcaldes y el actual alcalde del municipio de Cayambe se para el análisis de caso se toman en cuenta puntos trascendentales, en base a las preguntas los temas relacionados con la construcción de una política de inclusión social que aplique para el Cantón Cayambe, sus comunidades y el descubrimiento de otros fenómenos políticos y sociales que ocurren dentro del Cantón Cayambe para el análisis serían los siguientes:

#### 5.1. Apertura étnica por parte del Municipio de Cayambe hacia las comunidades.

Dentro del Municipio de Cayambe, las organizaciones indígenas suponen grupos de interés que han participado activamente dentro de la agenda política del cantón. La descentralización de los municipios implica que, dentro de los procesos de autonomía que esto conlleva, debe estar marcado, el generar

oportunidades de desarrollo mediante la democracia, creando políticas públicas serias que apelen a la participación ciudadana y a trazar reglas institucionales, claras (Batallas Gómez , 2013).

Para el Municipio de Cayambe, la descentralización, no solo ha llevado a marcar grandes desafíos para el manejo de la institución y el cantón si no que, en el año 2014 se cambia el nombre por Gobierno Autónomo Descentralizado Multicultural y Plurinacional del Municipio de Cayambe. De acuerdo con la Ordenanza publicada el 4 de junio del 2014, que dispone el cambio de nombre del Municipio, este cambio está dado de conforme a lo que dice la Constitución de la República del Ecuador (2008), “*el Ecuador es un país intercultural y plurinacional*”, además, que los gobiernos autónomos en función de su virtud podrán expedir gobernanzas cantonales para la promoción y garantía del buen vivir dentro de sus competencias (GADIPMC, 2014).

El hecho de que el Municipio de Cayambe sea un gobierno descentralizado implica que, se brinde de autonomía al gobierno central, lo que el caso de Cayambe conlleva a que, el paternalismo al que el Ecuador está acostumbrado se traslada directamente al municipio, esto se refleja en que, es el municipio quien debe responder a las peticiones y necesidades de sus gobernados. Como se ha visto reflejado dentro de las comunidades el paternalismo ha sido una práctica bastante arraigada que viene de parte y parte (comunidades e incluso autoridades).

#### 5.2. Tema de Participación ciudadana dentro del Cantón:

Como dato importante, dentro de la alcaldía del ingeniero Diego Bonifaz y el magister Guillermo Churuchumbi, las mingas dentro de los barrios y las comunidades han sido una práctica que ha ayudado a reducir costos, la reducción del gasto público es un punto importante para tomar en cuenta ya que, se usan este tipo de prácticas por el hecho de que el municipio no alcanza a satisfacer el cumplimiento de las necesidades del Cantón lo que perjudica a las

áreas rurales quienes se organizan y trabajan por su propia cuenta para mejorar su calidad de vida como comunidad.

Definitivamente, la minga, en todas las comunidades se maneja como una práctica común que hasta incluso la cabecera cantonal ha adaptado, con el fin de que, como el alcalde actual Guillermo Churuchumbi recalca en una de las entrevistas “se promueva la ayuda y los valores comunitarios” (Churuchumbi, 2018).

La minga, considerada por los alcaldes y las comunidades como una práctica milenaria indispensable en la vida cotidiana de los comuneros, quienes no la piensan dejar atrás porque así es como ellos se han mantenido trabajando y han logrado cumplir trabajos que en algunas ocasiones el municipio no los realiza. Además, la investigación de campo ha reflejado que, antropológicamente la minga lo que hace es unir a las comunidades y hacerlas parte de un todo, posibilitando reducción de la inseguridad por el hecho de que dentro de la comunidad se crean lazos familiares y de compañerismo que hacen que se sientan más seguros y atentos a amenazas externas. Promover el respeto y la continuidad de esta práctica que es propia de las comunidades y que los alrededores del cantón han hecho que incluso los alcaldes se hayan tomado el trabajo de replicarla hacia en el sector urbano.

Cabe recalcar que no existe ninguna ordenanza ni política que posibilite la legitimización de estas prácticas, lo que quiere decir que se ha venido institucionalizando con el paso del tiempo y la consolidación de esta (Bonifaz, 2018).

Es interesante tomar en cuenta, que dentro de la alcaldía del magister Guillermo Churuchumbi se realizan asambleas en dónde, a través de actas se acuerda la participación conjunta de las comunidades en los proyectos que requieren mano de obra no especializada, abaratando costos e impulsando la difusión de las obras que se hacen dentro de su alcaldía (Churuchumbi, 2018).

### 5.3. Control social:

El tema del control social dentro del cantón va encaminado hacia diferentes perspectivas, es decir, las comunidades al no sentirse completamente representadas empiezan a tomar más control del accionar público, pero las comunidades que, si se sienten representadas por los alcaldes, debido a que hay un mejor cumplimiento de obras exigen otro tipo de control. Dejando la duda de que, si la inclusión étnica juega un papel importante dentro de las peticiones de la ciudadanía, abriendo paso a denotar que la prioridad de las comunidades es la dotación de servicios.

Los dirigentes son quienes se encargan de comunicar a los miembros de la comunidad las obras que van a realizarse tomando en cuenta que las relaciones de los dirigentes de las comunidades en la mayoría de los casos responden a su densidad poblacional por el hecho de ganar votos hasta la próxima elección según lo evidenciado dentro de las entrevistas a los mismos dirigentes indígenas. De acuerdo con las entrevistas hacia los dirigentes indígenas, la simulación de un adentramiento de las comunidades hacia aspectos importantes y la toma de decisiones es un problema que trae consigo la propaganda política de los gobiernos en turno, asegurando también que los dirigentes y presidentes de las comunidades tienden a mantener una buena relación con los alcaldes de turno para que así el acceso a bienes y servicios sea más efectivo.

### 5.4. Clientelismo

Gracias a los diferentes puntos de vista de cada uno de los entrevistados, se ha visto que el clientelismo político juega un papel fundamental dentro del cantón Cayambe, al ser este un cantón diverso, existen varios tipos de organizaciones y comunidades indígenas que representan un punto importante dentro de la arena política del cantón,

Debido a que, las comunidades son variadas y muy grandes los partidos políticos han tratado de entrar dentro de ellas para ganar más votos y escoger bien a los actores que van a actuar de representantes dentro de estas.

Hay que tomar en cuenta que el exalcalde Diego Bonifaz se declaró en contra de los partidos políticos mientras ya estaba dentro de la alcaldía, sin embargo, utilizó a Pachakutik para poder ganar la alcaldía, según él mismo lo declaró dentro de las entrevistas. La obtención de votos se la realiza mediante obras de carácter social, estas obras están representadas en parques, adoquinados, sistemas de riego, agua, luz eléctrica, etc. (Bonifaz, 2018).

Para poder ganar simpatía y reconocimiento los alcaldes se han visto tentados a utilizar el sistema de la minga para que toda la comunidad esté enterada y forme parte de las nuevas obras que el municipio está dispuesto a realizar, se les entrega los recursos y la mano de obra corre por cuenta de los dirigentes que organizan a la comunidad para realizar trabajos con los implementos que el municipio provee.

### 5.5. La representación

Formar alianzas con los dirigentes indígenas para todos los exalcaldes entrevistados, es trascendental, el hecho de que el comunero tenga un representante lo hace sentir que está más seguro y es escuchado. Las alianzas políticas que el dirigente forma determinarán la cantidad de obras y la rapidez con la que sean escuchados sus peticiones, reclamos y avisos.

Por lo general, las comunidades más grandes tienen dirigentes que han permanecido en el poder durante varios años como lo asegura el ingeniero William Perugachi y esto dificulta la disposición que tienen estos para trabajar sobre un tema. Por otro lado, cada uno de los dirigentes entrevistados aseguró que dentro de su comunidad existen estatutos con los cuales se guían para elegir sus representantes en dónde la mayoría de las personas eligen a un presidente,

prosiguen con el vicepresidente, síndicos y vocales quienes representan y trabajan por la comunidad (Perugachi, 2018).

Los nuevos dirigentes indígenas buscan formar alianzas con el partido que más les convenga para que sean escuchados y que sus intereses lleguen de manera más eficiente a las asambleas que se realizan desde el año 2000 hasta el presente año, todas con una dinámica distinta en cada una de las alcaldías.

#### 5.6. Intentos para definir una política pública para la inclusión

Comenzando por el año 2000 hasta el año 2011 en dónde el ingeniero Diego Bonifaz fue alcalde no existía ningún tipo de política e incluso ordenanza que evidenciara la inclusión de las comunidades dentro del municipio, sin embargo, la presencia de la gente de las comunidades era más fuerte ya que según Bonifaz, se trabajaba con todos y cada uno de los dirigentes en proyectos de alcantarillados, luz, cosa que antes no pasaba y hasta el presupuesto sufrió un cambio, destinando el 60% al sector rural y el otro 40% al urbano.

Por otro lado, los indígenas eran libres de entrar al municipio y los trabajadores del municipio eran obligados a darles buen trato, tomando en cuenta que la discriminación en ese tiempo todavía era bastante grande en el Ecuador.

Después de haber educado a los trabajadores y a la ciudadanía en el año 2012 entra como alcalde el ingeniero William Perugachi, quien aseguró que dentro de su alcaldía el tiempo fue uno de los principales obstáculos para que se puedan concretar políticas públicas de inclusión social que beneficien tanto a la gente del campo como a la de la ciudad, por otro lado, el tema de representación jugó un papel fundamental dentro de las comunidades ya que como el señor Perugachi no fue elegido de manera directa por el pueblo de Cayambe no contaba al 100% con el apoyo de la mayoría de las comunidades y es por eso que asegura que un cambio de dirigencia era imperante para el desarrollo de las comunidades y esa fue la principal razón, según su criterio, por la cual no se

pudo realizar ni implementar lineamientos de inclusión étnica y social para las próximas alcaldías.

En el año 2014 entra el magister Guillermo Churuchumbi con el apoyo absoluto de las comunidades, por formar parte de Pachakutik logró obtener la mayoría de votos sin embargo, a pesar de que las comunidades empezaron a tomar más fuerza dentro de la palestra política cayambeña no existen políticas públicas específicas que promuevan la participación de las comunidades de manera directa dentro del cantón, los proyectos de mejoramiento y re-potencialización del cantón se manejan mediante contrataciones públicas. Tomando en cuenta que la tradición de la minga no ha dejado de ser el eje fundamental de los gobiernos cantonales ya que de esta manera se gana en varios aspectos tanto económicos como políticos y sociales.

Las comunidades también contaron con la exposición de su perspectiva como actores relevantes y dentro de la investigación. En cuanto a niveles de atención a las necesidades que tienen por parte del municipio se ve claramente reflejado que; dentro de las comunidades de Pisambilla y la Comunidad de Santo Domingo Número Uno, no hay atención por parte del municipio, sin embargo, se destaca que todas las comunidades tienen pleno conocimiento de cada una de las obras que se realiza por otras comunidades generando la impresión de que hay una cierta rivalidad entre ellas.

#### 5.7. Formas de atención

De acuerdo con la recolección de datos, la comunidad de Santo Domingo número Uno muestra una notable desatención por parte del municipio, sin embargo, según su dirigente Elsa Andrango, cuando hay campañas políticas los candidatos se acercan a la comunidad a ofrecer un cambio, algo parecido ocurre con la comunidad de Pisambilla ya que, como su presidente lo señala, solo cuando hay campañas políticas a él le ofrecen formar parte de un partido con el fin de satisfacer sus necesidades, que son numerosas.



No pasa esto con comunidades más grandes y más cercanas al cantón como lo son las que están ubicadas en Cangahua y desde Ayora hasta Olmedo la atención es más notoria ya que son comunidades más grandes y más cercanas lo que facilita a los alcaldes hacer llegar la maquinaria e implementos para realizar obras además de que, las personas que habitan dentro de esas comunidades son personas de armas tomar, es decir, si sus necesidades no son atendidas ellos arman huelgas y no tienen miedo a represalias.

Hay una clara diferencia entre una comunidad relativamente pequeña como lo es Santo Domingo número uno, una comunidad que está muy alejada del cantón como lo es Pisambilla y comunidades mucho más grandes y cercanas como las que abarcan las parroquias de Ayora y Olmedo ya que dentro de las dos primeras no existe ni siquiera alcantarillado, las vías de acceso están en pésimo estado, en temas de salud y educación están bastante desatendidos.

Por otro lado, las comunidades más grandes tienen vías de acceso, se les atiende con implementos que no son muy necesarios como por ejemplo graderíos para las cachas de fútbol lo que refleja que claramente las obras de primera necesidad como lo son agua, alcantarillado, vías, están en buenas condiciones y son bien atendidas.

#### 5.8. Acciones para vencer la desatención

Comunidades como Santo Domingo número uno y Pisambilla están dispuestas a salir a protestar con el fin de que sus pedidos sean atendidos y por otro lado, las comunidades más grandes y cercanas no muestran interés en organizar este tipo de marchas como protesta.

Proyectos de agua, caminos vecinales, agua de riego y agua de consumo son proyectos prioritarios para algunas comunidades en dónde se han dado cumplimiento, mientras que por otro lado algunas no cuentan ni con recursos

básicos como lo son el alcantarillado y agua potable menos hay caminos que faciliten el transporte de productos propios de la zona, mientras que para otras comunidades estos derechos son bien atendidos. Todas las comunidades participan dentro de los proyectos tanto manejados por la municipalidad como por ellos mismos de forma activa.

Cada una de las comunidades aporta al cantón con productos agrícolas, ganaderos, culturales e incluso, participación política dentro del cantón. Las comunidades bajan sus productos al cantón para comercializarlos. Sin embargo, existen factores que el municipio debería encargarse que dificultan que haya un mejor aporte de las comunidades hacia el cantón. Dentro de las comunidades pequeñas y alejadas como lo son Santo Domingo número uno y Pisambilla existe mayor incumplimiento de obras en temas de agua potable, salud, educación, alcantarillado, vialidad, mientras que las comunidades grandes y cercanas no tienen esos problemas.

De acuerdo con el análisis de caso, las comunidades indígenas dentro del Cantón son entes de gran importancia, su influencia política y social se ve reflejada en obras y el accionar político que tienen las autoridades para con ellas. Es importante señalar que en el trascurso de la investigación han surgido más interrogantes como los procesos de institucionalización de cada una de ellas y cómo los llevan a cabo, las tres alcaldías culpan a sus antecesores por las desatenciones brindadas a las comunidades. Mientras que, por otro lado, las comunidades sienten en carne propia el clientelismo político, el paternalismo, el favoritismo y el desbalance que crea que no se genere una política pública que a mediano y largo plazo ponga fin a estos problemas que cada vez son más y se van arraigando profundamente dentro del Cantón.

## 6. Conclusiones:

Dentro del presente trabajo de investigación se han recolectado datos mediante el estudio empírico de la problemática dada, respondiendo a un análisis dado directamente desde los actores que intervienen dentro del estudio planteado. Por lo tanto, se ha llegado a plantear las siguientes conclusiones, recomendaciones y hallazgos.

En primer lugar, al hacer una relación entre la teoría y los hallazgos dados, el enfoque al que se ha sometido el trabajo es multidimensional, debido a que, al ser esta una investigación sobre todo empírica y de actores sociales que juegan un rol fundamental dentro de la vida política del cantón no se puede mirarlo únicamente desde una sola perspectiva teórica es decir, esto significa que se ayuda a mejorar la visión que tiene el investigador por fuera para así dar a relucir y que las autoridades tomen en cuenta y tomen accionar acerca de las necesidades que presenta el cantón.

Es importante el fusionar varias teorías para el análisis de caso, esto ayuda a dilucidar mejor los hechos que componen el direccionamiento de las comunidades indígenas del cantón y su accionar dentro del Municipio de Cayambe, la cabecera cantonal e incluso sus comportamientos dentro de la comunidad. El enfoque integral no muestra solamente los aspectos sociales, políticos o económicos del Cantón, tomando en cuenta que si el enfoque es integral hay mejores posibilidades de potenciar una política pública que de soluciones a largo y corto plazo.

La racionalidad de intereses de los actores, manejados desde distintos puntos de vista y de relaciones de poder, es uno de los puntos más importantes a tomar en cuenta para la construcción de una política pública, aunque, el Municipio de Cayambe es un gobierno autónomo descentralizado no genera lineamientos de una política pública clara a favor de la inclusión.

Esto se debe a que, de acuerdo con los actores políticos indagados, no existe una línea de continuidad entre las alcaldías ya que cada uno se va por sus intereses cuando llegan al cargo lo que refleja la inestabilidad en la aplicación de soluciones a las problemáticas de las comunidades y el clientelismo que genera por el hecho de satisfacer necesidades de las poblaciones con densidad poblacional más grande, que representen más votos.

Esto genera un gran problema para las comunidades en general, incluso para el cantón, ya que el desarrollo implica que los aportes que generen estos grupos vayan destinados hacia un mejor manejo de las comunidades dentro de su entorno respetando factores como, su cosmovisión, sus costumbres y sus prácticas ancestrales, las cuales son reconocidas directamente por la Constitución del Ecuador.

Estos movimientos sociales, que son parte medular para la construcción de una política pública, llamados comunidades indígenas, dentro del cantón se organizan colectivamente con la presencia de actores que luchan y reaccionan en contra de políticas que afectan a su estilo de vida, motivados por las necesidades que están creando defendiendo derechos humanos sin degradar la condición humana de los mismos.

De acuerdo con, las entrevistas realizadas, los municipios atienden aspectos parciales de carácter inmediato y contingente que surgen dentro de las comunidades y no actúan en favor de las comunidades inscribiéndose en una política de mediano y largo plazo, se mueven en base al inmediatismo debido a que, la política pública supone el pensar en mediano y largo plazo para finalizar los problemas suscitados.

Definitivamente, es necesario desarrollar de mejor manera la investigación por lo que otro de los puntos importantes a estudiarse, se sugiere, son los partidos políticos y las dinámicas que tienen dentro de las comunidades indígenas, su influencia, el proceder, el grado de participación que brindan a las comunidades

dentro de los partidos con el fin de que se construyan lineamientos para que en el deber ser, las alcaldías se creen políticas públicas que vayan hacia la inclusión a largo y corto plazo de las comunidades y pasen a ser parte activa dentro de la arena política del cantón.

El tema de la intermediación política destaca mucho dentro de Cayambe debido a que es un cantón que por años ha tenido representantes indígenas que han actuado como intermediadores de peticiones entre las comunidades indígenas y las autoridades electas dentro del Cantón como, por ejemplo, Tránsito Amaguaña y Dolores Cacuango, que han armado luchas y protestas por el reconocimiento de derechos que por años se les había arrebatado y pisoteado dentro del cantón. El hecho de que cada comunidad elija representantes de manera democrática y que estos hagan que sus peticiones sean escuchadas es digno de destacar ya que, se refleja el concepto de representación e inclusive que existen señales de paternalismo, que como se ha visto es una práctica impuesta desde tiempos coloniales que llega a tener connotación incluso en la actualidad.

El tema de la ciudadanía étnica es un tema que si bien se destaca dentro del presente trabajo de investigación se podría desarrollar de mejor manera desde una perspectiva teórica y empírica con el fin de extraer una mejor respuesta a este fenómeno que está muy presente dentro del cantón y específicamente dentro de sus comunidades.

Con el fin de que se destaquen valores históricos, sociales y culturales del cantón que han sido dejados a un lado y que sin embargo, podrían dar a relucir una perspectiva distinta de estudio dentro y fuera del cantón desarrollando así saberes de carácter antropológico y social que ayuden a la creación de políticas públicas claras desarrolladas bajo un contexto específico y que varíen de acuerdo a los comportamientos de los actores sociales involucrados directamente en la creación de una política incluyente y participativa.

La investigación destaca el valor de la *discriminación positiva*, que según los datos recogidos con actores del medio fortalece el valor de las comunidades dentro de Cayambe, el hecho de pertenecer a una comunidad indígena y que el alcalde se denomine como tal genera una especie de trato favorable hacia estas comunidades haciendo que la parte urbana del cantón se sienta perjudicada y marginada en cuanto a la ejecución de proyectos y obras por parte del actual alcalde.

Sin embargo, gracias a las entrevistas se ha podido evidenciar que no todas las comunidades tienen esta especie de favoritismo, existen comunidades que no cuentan ni siquiera con servicios básicos, mientras que, parroquias que cuentan con comunidades de densidad poblacional alta se encuentran conformes con el accionar del alcalde y apoyan su accionar e incluso su candidatura para el siguiente periodo.

De acuerdo a los niveles de satisfacción que tienen las comunidades indígenas, a la polarización y a la ejecución de obras y proyectos para su beneficio surgen varias aseveraciones como que los niveles de clientelismo político dentro del cantón genera que; 1) los partidos políticos se enfoquen más en las comunidades que son mucho más grandes en cuanto a votos, 2) las comunidades pequeñas han perdido voz y voto dentro de las rendiciones de cuentas de los alcaldes, 3) surgen la interrogante, gracias a este clientelismo y paternalismo encontrado dentro del cantón, al generar políticas públicas claras que aumenten la participación y la distribución equitativa de recursos hacia las comunidades los alcaldes y sus dinámicas de campaña se verían perjudicadas y cambiarían drásticamente los accionares de los partidos en el cantón.

El no haber establecido políticas de inclusión étnica y social ha sido una manera de mantener los intereses de los actores políticos por lo que, organizaciones indígenas como el grupo Kayambi están desarrollando las bases para poder plantear cimientos para una política pública incluyente que genere efectos a corto y largo plazo dentro del Cantón, siendo este fenómeno un interesante caso de

estudios posteriores de acuerdo a como la propuesta sea acogida en un futuro en la bella, intercultural, plurinacional, cultural, gastronómica e histórica ciudad de Cayambe.

## 7. Referencias

- Almeida, I. (2008). *Estado Plurinacional Valor histórico y libertad política para los indígenas ecuatorianos* . Quito : Abya Yala .
- Aguilar Villanueva , A. (2007). *El Estudio de las políticas públicas* (Tercera Edición ed.). México: Miguel Ángel Porrúa.
- Andrango, A. S. (2010). Participación y cohesión social en la lucha por el agua. Caso del canal de riego Cayambe-Tabacundo. Quito, Pichincha, Ecuador. Obtenido de <https://dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/2351/6/UPS-QT00933.pdf>
- Ayabaca, R. (16 de junio de 2011). Destituido el alcalde del Cantón Cayambe lo dce la contraloría. *El Universo* , págs. <https://www.eluniverso.com/2011/06/16/1/1447/alcalde-destituido-acusa-contraloria.html>.
- Batallas Gómez , H. (2013). El actual modelo de descentralización en el Ecuador: un desafío para los gobiernos autónomos descentralizados . *Revista de Derecho*, n.º 20, 5-22.
- Becker , M., & Tutillo , S. (2009). *Historia agraria y social de Cayambe* . Quito: Abya Ayala.
- Benalcázar Játiva, G. (mayo de 2015). Diagnóstico de la Economía local caso Cantón Cayambe . Quito, Ecuador: Pontificia Universidad Católica del Ecuador .
- Bonifaz, D. (14 de 03 de 2018). Preguntas de análisis alcaldes Cayambe. (R. Páez, Entrevistador)
- Cabrero, F. (2013). Ejercer derechos, refundar el Estado. En F. Cabrero, A. Pop, Z. Morales, M. Chuji, & C. Mamami, *Ciudadanía Intercultural: Aportes desde la participación política de los pueblos indígenas en Latinoamérica*. UN, Plaza, Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Chávez Vallejo, G. (2008). Identidades, etnicidad y racismo en América Latina . En F. García, *Proteccionismo humanista: retórica y praxis del neo*



*indigenismo en el Ecuador* (págs. 229-246). Quito-Ecuador : Flacso Ecuador .

Chisaguano, S. (Noviembre de 2006). *Instituto Nacional de Estadísticas y Censos* . Obtenido de La población indígena del Ecuador- Análisis de Estadísticas sociodemográficas:  
<http://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2009/7015.pdf>

Constitución de la República del Ecuador. (2008). Registro Oficial 449 de 20 de octubre de 2008. Reformas en Registro Oficial Suplemento de 13 de julio de 2011. Recuperado de:  
[https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4\\_ecu\\_const.pdf](https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf)

Chóez-Ortega, C. (2014). Causas de la discriminación racial en Latinoamérica: Reflexión teórica desde algunos conceptos sociales. Universidad Espíritu Santo. Ecuador

Chumpi, M. (2000). Reflexiones Marcelino Chumpi . En F. García, *Las sociedades interculturales: Un desafío para el siglo XXI* (págs. 39-43). Quito- Ecuador: FLACSO-Ecuador .

Churuchumbi, G. (14 de 03 de 2018). Preguntas de análisis alcaldes Cayambe. (R. Páez, Entrevistador)

Cruz, S. V. (2008). De la autonomía a la ciudadanía étnica. El surgimiento de un nuevo marco analítico para el estudio de las demandas del movimiento indígena actual. En D. Gutiérrez Martínez , & H. Balslev Calusen , *Revistar la etnicidad: miradas cruzadas en torno a la diversidad* (págs. 187-203). México: siglo XXI.

El comercio, 6 de diciembre del 2014. 50 años del gran cambio en el campo. Recuperado de: <http://especiales.elcomercio.com/planeta-ideas/ideas/7-diciembre-2014/50-anos-gran-cambio-campo>

Empresa Pública Municipal de Movilidad Cayambe. (2018). *Msc. Guillermo Churuchumbi Alcalde GADIPMC*. Obtenido de

<https://epmmc.gob.ec/msc-guillermo-churuchumbi-alcalde-gadip-cayambe/>

Fernández, R. L. (s/f). Diagnóstico para la determinación de la demanda y lineamientos para el modelo de gestión de servicios de la defensoría pública para las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas del Ecuador. En D. Yanez, *Cuadernos para la interculturalidad* (págs. 9-23 ). Quito-Ecuador : Dirección nacional de comunidades pueblos y nacionalidades .

Lema Condo, M. (2000). Reflexiones Manuel Lema Condo. En F. García, *Las sociedades interculturales: un desafío para el siglo XXI* (págs. 133-135). Quito-Ecuador : FLACSO-Ecuador .

GADIP CAYAMBE . (2015). *Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cayambe 2015-2025*. Obtenido de Gobierno Autónomo Descentralizado del Municipio de Cayambe : [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL\\_SNI/data\\_sigad\\_plus/sigadplusdiagnostico/1760003680001\\_176000368001\\_PDYOT\\_20-04-2015\\_01-22-41.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdiagnostico/1760003680001_176000368001_PDYOT_20-04-2015_01-22-41.pdf)

GADIP Cayambe . (2015). *Somos Cayambe Productivo e Intercultural* . Cayambe : Anaconda Comunicación.

GADIPMC. (04 de junio de 2014). Reforma a la Ordenanza que cambia del nombre de GADMC por GADIPMC . Cayambe , Pichincha , Ecuador .

García, F. (2000). Aportes a la discusión . En F. García, *Las sociedades interculturales: un desafío para el siglo XXI* (págs. 93-98). Quito-Ecuador : Flacso.

Gobierno Municipal de Cayambe . (2003). *Mujeres y Participación Política en el Cantón Cayambe* . Obtenido de Confederación del Pueblo Kayambi : <http://www.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/42699.pdf>

Guevara, D. (1957). *Las mingas en el Ecuador* . Quito : Editorial Universitaria .

Jahaira, F. (2000). Aportes a la discusión . En F. García, *Las sociedad interculturales: un desafío para el siglo XXI* (págs. 45-55). Quito-Ecuador : FLACSO .

- Lentz, C. (2000). La construcción de una alteridad cultural como respuesta a la discriminación étnica . En A. G. (Compilador), *Etnicidades* (págs. 200-235). Quito : FLACSO- Ecuador .
- Lema Condo, M. (2000). Reflexiones Manuel Lema Condo. En F. García, *Las sociedades interculturales: un desafío para el siglo XXI* (págs. 133-135). Quito-Ecuador : FLACSO-Ecuador
- Millán, Saul, LA ALTERIDAD PERMANENTE: COSMOVISIONES INDIGENAS TEORIAS ANTROPOLOGICAS. Scripta Ethnologica [en línea] 2015, XXXVII [Fecha de consulta: 16 de mayo de 2018] Disponible en:<<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=14845594004>> ISSN 0325-6669
- Ochoa Chilingua, M. J. (6 de febrero de 2015). Estudio del espacio a través de elementos geológicos, sociales y culturales en la parroquia de Cangahua. Quito, Ecuador. Recuperado el 26 de abril de 2018, de <http://repositorio.puce.edu.ec/bitstream/handle/22000/8768/ESTUDIO%20DEL%20ESPACIO%20A%20PARTIR%20DE%20ELEMENTOS%20GEOLOGICOS%20SOCIALES%20Y%20CULTURALES.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Perugachi, W. (08 de marzo de 2018). Preguntas de análisis alcaldes Cayambe. (R. Páez, Entrevistador)
- Rodríguez Chavez , H. (2008). Gobernanza local en el Ecuador un proceso local visto desde la comunidad. México D.F: Flacso .
- Rivera Vélez , F. (2003). Los indigenismos en el Ecuador: de paternalismos y otras representaciones. En S. Pachano, *Ciudadanía e identidad* (págs. 378-392). Quito-Ecuador : Flacso .
- Sánchez Praga, J. 2013. Los indígenas y la política: Representación y participación electorales 2013. Cuenca Ecuador. Editorial Universitaria Abya-Yala
- Simbaña , F., & Churuchumbi , G. (2006). *Propuesta sobre gobiernos comunitarios de los pueblos Kichuas y Derechos territoriales y plurinacionalidad*. Quito: Fundación Kawsay- Ecuarunari .

## **ANEXOS**

Anexo 1:

Entrevistas

William Perugachi

- Según su criterio personal, ¿En qué medida la inclusión social étnica constituye una prioridad para el desarrollo del Cantón Cayambe?

La realización como ser humano es poder ejercer servicio a la colectividad, tomando en cuenta que desde la constitución se garantiza la pluriculturalidad e interculturalidad por lo que nos ha tocado adaptarnos tomando en cuenta que las leyes locales que rigen a los GADS, dentro del plan anual de políticas públicas se armoniza todo lo que tiene que ver con la constitución por lo que nuestro cantón siendo tan diverso trató de ser bastante incluyente en esos temas

- A su juicio ¿Cuál es el proyecto que mejor refleja esta prioridad?

La participación ciudadana, el 60 % del presupuesto del municipio lo manejaba la alcaldía con organismos de participación local directa y el otro 40% se lo entregaba a que barrios comunidades y parroquias presentando propuestas hacia la alcaldía, para lo cual era una forma de hacer política, preguntando qué es lo que necesita y es lo que queremos hacer, preguntar qué es lo que la gente necesita y tratar de cumplir sus necesidades con estas políticas direccionales específicas.

Las comunidades, yo pienso, que no hacen su trabajo étnico cultural, más bien a lo que se dedican es a satisfacer únicamente necesidades básicas como de agua, alcantarillado y déficit de infraestructura física. A mi parecer las comunidades no trabajan, pero no es que como alcalde no se lo quiera hacer, sino que el direccionamiento y el requerimiento ciudadano está enfocado hacia otras actividades, de una u otra manera esto va relacionado con mejorar los índices de pobreza de nuestro cantón.

- ¿Con qué otros proyectos se relaciona este proyecto emblemático? ¿qué coherencia tiene este proyecto con otros que impulsa el municipio?

Lo que buscamos sobre todas las cosas era que la gente decida que hay que hacer y que como autoridad nosotros procuremos como autoridad a que los recursos vayan directamente a eso para que se gobierno con equidad, solidaridad y justicia con el fin de que los recursos lleguen proporcionalmente a quienes más lo necesitan para mejorar como lo dije antes la calidad y las condiciones de vida de, lamentablemente dentro de mi administración yo pude

ser alcalde únicamente dos años cuando me tocó ejercer la alcaldía no tenía plan de gobierno, entonces complico ya que dentro del ejercicio de la alcaldía haya ciertos estándares y problemas que los fuimos superando en el camino, entonces ese fue el desfase por lo que el tema étnico y cultural hay que darle más fortalecimiento para el nuevo periodo

- ¿Fue este proyecto una idea nueva dentro de su alcaldía o es la continuación de un proyecto que necesitaba mejorarse?

Yo pienso que a la inversa, pienso que en los sectores urbanos que es a dónde tiene que dirigirse la sociedad no se ven los valores de equidad y solidaridad, eso más bien se ve en las comunidades en los sectores rurales ya que la necesidad les obliga a estar unidos, aquí ya en el sector urbano en cuestión de barrio es muy complicado, allá la gente se reúne hasta a la una dos o tres de la mañana para tratar los temas colectivos por lo que es necesario dar pie a que sean los dirigentes quienes manejen con sus estructuras y ellos le tomen al tema plurinacional y cultural como uno de los temas básicos pero siempre seguirá siendo un problema el hecho de que haya pobreza y no hay necesidades cubiertas, primero es necesario cubrir estas necesidades, y si eso no podemos cubrir difícilmente vamos a poder pensar en estos temas que son muy importantes porque al momento para ellos no son los principales y primordiales.

- ¿Cuáles cree usted que han sido los pilares que han marcado la diferencia de su proyecto?

Pienso que lo que nos ha dado fortaleza para emprender este nuevo proyecto de ser alcalde fue el respeto en procurar actuar con justicia con total solidaridad, y eso la gente no sé si da cuenta inmediatamente pero ahora lo sentimos con más fuerza, a veces vamos entendiendo que las autoridades no legislan en torno al colectivo, sino que legislan solo para sus grupos de confianza para quienes les dieron el voto y creen que van a procurar elegirles para el siguiente periodo, en mi caso no creo que fue así nosotros marcamos diferencia sin haber preferencias absolutamente para nadie, actuando con justicia y dándoles la libertad de que ellos decidan qué hacer con los recursos del pueblo que son de todas y de todos, definitivamente hacían una distribución ordenada de tres ejes fundamentales que eran las necesidades básicas, densidad poblacional, y distribución territorial, entonces con esos tres ejes fundamentales para procurar tener una administración más justa, dentro de lo rural y lo urbano ya que los dos

iban de la mano, exactamente porque en el sector urbano hay muchas más necesidades cubiertas, entonces lo que se destina más los recursos es al embellecimiento de la ciudad a generar espacios donde se genere turismo dónde se dinamice la economía entonces a esos parámetros no se va los sectores rurales en dónde no hay alcantarillados, no hay agua, no hay una buena recolección de desechos equitativamente direccionando a lo que cada uno necesita y quiere.

- ¿Cómo se ha dado la participación indígena en la elaboración y gestión de este proyecto?

En un altísimo nivel, nosotros cuando nos posesionamos les dijimos aquí está su dinero, nosotros no vinimos a ofrecerles venimos a preguntarles que es lo que den hacer, es decir el tema comunitario en asambleas es lo que decidían, en lo que nos convertíamos nosotros éramos en facilitadores de esa gestión, es decir en base a una lluvia de ideas de problemas y necesidades lo que hacíamos era ir jerarquizando con ayuda técnica, ir viendo cual era el principal problema si el agua el alcantarillado, problemas de recolección de desechos y necesidades, lo que hacíamos era decirles que colectivamente eso era lo que iba a beneficiar a la mayor parte de las comunidades y del sector indígena por eso yo pienso que hicimos un buen trabajo y se ha visto reflejado en el aprecio y el afecto que tenemos de parte de esos sectores

- ¿Cómo la población valora este proyecto?

Yo pienso que muy bien, lamentablemente la debilidad que tuvimos era que para llegar a estos sectores se necesita la lengua originaria, hablando quichua, se necesita llegar con alguien que entienda de la lengua, es decir, con un traductor, la gente no quiere oír hablar en español, quiere escucharnos hablar en quichua porque son muy cerrados en ese sentido y a lo mejor orgullosos de su lengua ancestral entonces ese era uno de los limitantes que teníamos que llegar y hablarles en su forma en su lengua ancestral y eso lo teníamos que hacer, pero como digo el reconocimiento ha sido bastante fuerte basados en las normas de comportamiento de línea que eran de respeto, el saber ser buenos oyentes la colectividad, el que ellos sean quienes decidan y eso lo he sentido como una de las fortalezas que hemos tenido en la administración.

- ¿Cuáles fueron los objetivos de este proyecto?; ¿qué acciones se realizaron para alcanzar esos objetivos?

El tema es que cuando se va a elaborar el plan de políticas públicas creo que hicimos un muy buen trabajo en ese sentido.

- ¿qué obstáculos se presentaron?

Como le decía el tema del idioma, los representantes diligenciales que influenciaron en cierta medida a las comunidades, hay dirigentes que están por demasiado tiempo ellos y solo ellos y los demás sean convertido en espectadores, en personas que levantan la mano

- ¿qué actores e instituciones sociales apoyaron este proyecto?

Bueno hay instituciones de primero y segundo grado como los llaman ellos, los sectores comunitarios están aglutinados de acuerdo a sus territorios en varios grupos por ejemplo, la COINCA LA COINIA, por el agua se organiza Guambilquí, entonces si hay organizaciones de segundo y tercer grado que se suman a estos proyectos veces el tema dirigencial pero hay organizaciones que de una u otra forma permiten el que los consolidado a varias comunidades y a cada una de sus territorios y sus parroquias sean quienes os ayuden a tomar decisiones en eso yo pienso que la parroquia de Olmedo si es un ejemplo no solo que se puede ´promover estos temas culturales étnicos sino también económico productivos y eso es bueno porque la vida de los pueblos cambia desde varios ejes básicos como uno la educación el desarrollo económico, y obviamente el cultural que es sumamente importante y este tema cultural y este tipo de temas si ayuda para que sean ellos quienes nos ayuden geográficamente hacer una mejor distribución

¿la representatividad sería un pro y un contra dentro de este proyecto?

Si es él y tema dirigencias básicamente en temas que por obvias razones no vale dar nombres, por obvias razones, en temas que ha pasado que la misma persona ha sido embajador, ha sido asambleísta, diputado, ha estado el mismo compañero dentro de varios ministerios y los dirigentes se han repetido demasiado tiempo y la realidad es que la pobreza, los índices de necesidad insatisfechas no es que ha mejorado del todo se han satisfecho ciertos dirigentes, o se han beneficiado ciertos dirigentes a costa de manipular a la gente una de las fortalezas que ha tenido nuestra tierra que es el poder de manipulación que a mi personalmente no me agrada, pero es



vamos a Quito a respaldar a cierto dirigente y las personas bajan y no saben ni a que van, simplemente es el tema dirigencial.

- ¿qué actores e instituciones se opusieron a este proyecto? Y ¿cuáles fueron los resultados obtenidos?

Yo pienso que bastante buenos, insisto el tema educacional el tema de desarrollo económico y el cultural, el sentirnos orgullosos de nuestras raíces nuestras costumbres, tradiciones de todo lo que hay que recuperar, porque la cultural es hablar de todo eso dentro de las comunidades el tiempo fue mi problema, dos años que pudimos estar en funciones yo creo que no ayudó para que los resultados sean los óptimos por eso que queremos regresar un periodo más, no dos ni tres, uno más para que lo que pensamos lo que soñamos se llegue a consolidar y que todos estos proyectos, estos desfases y problemas que han existido en torno a manipulación y el sector indígena que le apreciamos y le queremos mucho , han llegado a pensar que el sector mestizo somos quienes nos hemos aprovechado del sector indígena y no es así y han creado una rivalidad de racismo pero ha sido generada por esos sectores más que por el nuestro venimos de ellos y no tenemos ningún tipo de conflicto pero ellos si nos miran a veces con un poco de recelo porque les metieron en la cabeza de que nosotros somos los que nos aprovechamos del sector indígena

¿porqué cree que ha pasado esto?

Es el tema dirigencial dicen nosotros somos pobres nosotros estamos olvidados, nosotros hemos sido los que hemos sido los empleados, nosotros no hemos nacido para ser jefes, pero esta es sí con el poder que tengamos van a ver que las cosas cambian y han estado los mismos dirigentes durante mucho tiempo y no han cambiado esa historia y estos dirigentes que han estado frente a estas dirigencias tan importantes como la ECUARRUNARI LA CONAIE LA FENOCIN que han sido cayambeños que han estado en sitios estelares como ministros como embajadores no han logrado cambiar la historia de ese sector, será que les interesa tenerles así sumisos para que no haya ese cambio generacional para hacer nosotros los ciudadanos y sean ellos quienes manipulen así que ese seguirá siendo el reto, que al sector indígena no le lleven a Quito no le bajen al parque no le lleven a las manifestaciones solo con el objetivo de que ciertos dirigentes queden bien como respaldo como apoyo demostrando fortaleza y fuerza de movilización, eso tiene que acabarse con el paso del tiempo. Si a

nosotros nos dicen vamos a quito no nos vamos a ir porque nos van a exponer y lo que menos queremos es que nos expongan es por eso por lo que a ellos no les importa exponer a nuestros hermanos indígenas.

Yo pienso que la obligación del municipio es tener espacios de renovación, conversaba con algunos alcaldes que han tenido éxito en el tema de país como Otavalo Cotacachi, y ellos lo lograron gracias a eso a la renovación del tema dirigencial de ver la vida desde otras percepciones vera desde otros horizontes y lograron cambiar esa historia de que haya líderes que logren eternizarse en estos campos y sigan manipulando a los largo de la historia las cosas y es por eso que los cambios no son de maneras revolucionarias sino de maneras rápidas y efectivas porque hay grupos que no están interesados en que esto ocurra.

- ¿Cree usted que el proyecto iba relacionado con la cosmovisión indígena que tiene ahora el cantón?

Yo pienso que sí, porque como le digo tratamos de empatar todo con lo que la constitución misma, pero la valoración el presupuesto municipal empieza por mayo y se la concluye por octubre, entonces son varios meses de un trabajo importante, fuerte de socialización en dónde la gente termina en grandes asambleas dónde son ellos los que deciden qué hacer con los recursos y la otra es que el pueblo en una gran asamblea es quien aprueba el presupuesto participativo para que pueda ser recién entregado a los concejales y puesto a disposición de ellos, pero ahora la ley exige eso, lastimosamente no en la medida que nosotros quisiéramos, porque hay problemas de pobreza en estos sectores

- ¿Qué posibilidades tiene este proyecto para sostenerse aún después de la finalización de su mandato?

Cuando tuve la oportunidad dentro de la alcaldía de estudiar creíamos que era la oportunidad de que nosotros aprendamos y aprendamos bien para ejercer liderazgo preparando a otros lideres que vengan empujando nuestra gestión y yo pienso que este será el reto y que el día que entremos a gobernar si es que dios quieren entremos con personas que vayan a trabajar llevando adelante proyectos a mediano y largo plazo porque ese es el objetivo, porque estamos acostumbrados a que cambiamos de alcalde y llega a decir que todo lo que hizo el anterior no sirve desvalorizando e ilegitimando haciéndole quedar mal, ese no es el objetivo, a nadie le interesa el pasado ese no es el

objetivo de ver los errores que se cometieron y vemos a todo nivel desde presidentes hasta alcaldes, hay que hablar de proyectos políticos a mediano y largo plazo y mire que eso lo cumplimos en el deporte dónde siendo presidente llegué a ser dos veces bicampeón y hay que prepararle al siguiente para que llegue a ser el campeón y mire luego que salimos hemos sido ya tres veces campeón , entonces le dieron secuencia y continuidad que es lo que tiene que pasar dentro del sector público que le dan secuencia y continuidad para políticas públicas sostenidas en el tiempo, porque se habla de planes de desarrollo al menos para 10 o 15 años que cada alcalde llega y lo varía porque mire en derecho las cosas como se hacen se desasen y es algo que tenemos que cambiar porque simplemente lo que alguien pensaba que era el camino a seguir hay rangos de tolerancia y dicen vamos a flexibilizarles y hay cambios extremos y es esto lo que no permite que haya secuencia, debería haber un plan de desarrollo en que los políticos presentes pasados y quienes quieran entrar a futuro a la política hagan ese compromiso, hagamos corresponsales de ese plan de desarrollo y este siga adelante y como digo preparado líderes pero que como líder este no se eternice en el poder.

Entrevista Guillermo Churuchumbi

- Según su criterio personal, ¿En qué medida la inclusión social étnica constituye una prioridad para el desarrollo del Cantón Cayambe?

A ver en primer lugar al inicio de nuestra administración nosotros declaramos al gobierno autónomo descentralizado como intercultural y plurinacional del municipio de Cayambe, estos son dos conceptos bastante importantes que debemos definir, lo uno la plurinacional donde se habla de debatir o discutir un nuevo modelo de economía y un nuevo modelo de Estado y esto significa hacer unos cambios institucionales, la verdad es que dentro del Ecuador hasta de América Latina y dentro del municipio de Cayambe existe una tradición estatal o municipal, existe una tradición colonial vertical, machista, sexista, racista, pudiera decir, eso se expresa en la institucionalidad públicas y por lo tanto dificulta la realización de la política pública con el enfoque plurinacional e intercultural, en cuento se puede decir que de la plurinacionalidad como un modelo de estado un municipio viejo, caduco, tradicional, colonial como transformar a un municipio inclusivo, participativo, intercultural, y ese es nuestro

desafío en estos años, no ha sido fácil, estamos yendo a cumplir 4 años de nuestra administración y hay una administración de más de 130 años. ¿cree usted que estos valores se han institucionalizado dentro del municipio? Es una lucha permanente luego el otro concepto es el tema de la interculturalidad, que se refiere a la sociedad, es decir, que en este cantón, en este país, y en América Latina las sociedades latinoamericanas o la sociedad cayambeña es diversa, existimos indígenas, población propia cayambeña, pero también existe población que han venido de otros países por el tema de las plantaciones florícolas de las cuales han sido los atractivos económicos ya que ha venido gente de Colombia de Perú gente de la costa y esto hay que entender, es decir, que la sociedad cayambeña tiene que transformarse en una sociedad tolerante a la diversidad, a entender y a comprender al otro y constituir esos procesos solo desde el municipio es una tarea bastante compleja, creemos que aquí en el territorio es una corresponsabilidad de las instituciones privadas, públicas de las organizaciones sociales, culturales, políticas, todas ellas tenemos que entender y comprender el concepto de interculturalidad y a través de eso se pueda desde el restaurante pequeño o más grande se pueda entender y comprender esa diversidad cultural, a partir de esos dos conceptos nosotros desde acá a nivel de Cayambe hemos institucionalizado varios temas como por ejemplo audiencias públicas, construyendo un proceso de horizontalidad entre el alcalde, los concejales, construyendo una relación horizontal con la ciudadanía todos los lunes atendemos desde las 9:30 hasta las doce del día a la gente en audiencia pública, una relación directa donde se conversa, se dialoga, de forma directa con la gente de la comunidad, con la gente de las comunidades, entonces esa es una de las maneras, ese detalle o esa acción transforma una gestión pública inclusiva, participativa, porque antes en las anteriores administraciones no había estos espacios de diálogo, tenían que buscar audiencias para conversar con el alcalde un mes, dos meses, tres semanas, quince días, ahora aquellos que quieren conversar en 8 días pueden hacer la cita se pueden inscribir en la jefatura del despacho, o vienen lunes en la mañana se inscriben nosotros atendemos sus peticiones, sus reclamos, sus solicitudes, sus demandas, sus agradecimientos, las felicitaciones nosotros recibimos directamente con la ciudadanía. Otro tema que nosotros trabajamos es el tema de la participación desde la elaboración de los presupuestos participativos nosotros asignamos un

importante presupuesto en cada junta parroquial y en cada parroquia se convoca a los presidentes de los barrios y presidentes de las comunidades y ellos discuten debaten su presupuesto principal, cuales son sus prioridades, su necesidades, el presupuesto participativo del municipio no decide el alcalde ni los concejales decide la gente de forma participativa de forma horizontal, es decir el presupuesto participativo de forma horizontal, claro tenemos unas metodologías unos instrumentos, inclusive informamos a la gente cuales son las competencias del municipio, agua potable, alcantarillado, actividad recreativa, culturales, asentamientos humanos, entre otras, esa es nuestra competencia, informamos avisamos a la gente y por su puesto la gente en sus asambleas cantonales debaten sus necesidades y priorizan inclusive ellos se turnan por ejemplo, este año o el año pasado se favoreció tal comunidad, ahora déjenos el turno para la siguiente comunidad, para la otra comunidad, entonces como principio nosotros practicamos el tema de la equidad y de la justicia, la gente de la ciudad tiene una necesidad, la gente de las comunidades tiene otras necesidades diferentes entonces la alcaldía y el equipo técnico tiene que aprender a comprender y entender esas necesidades por eso es que el espacio de los presupuestos participativos para nosotros ha sido un pilar fundamental para la gestión pública del quehacer político. Otro tema participativo también no solamente la priorización del presupuesto es importante, una vez que se detecta cual es la necesidad , los estudios del alcantarillado de agua potable o la repotenciación del parque, los estudios se hacen con participación de los beneficiarios al finalizar los estudios hidráulicos de alcantarillado de agua potable, se socializa se informa a la gente y la gente a través de una acta dice “estamos de acuerdo, procesase el alcantarillado o el agua potable” y si la gente no está de acuerdo, qué es lo que no está de acuerdo entonces conversamos con la gente y decidimos cual es la contraparte de la gente, que pone la gente que pone el municipio en dónde el municipio por lo general pone estudios asistencia técnica maquinaria, fiscalización y en algunas obras ponemos hasta maestros pero ahí necesitamos también la contra parte de la comunidad, es decir, que van a poner, si mano de obra, en cuantas mingas van a participar, la gente tiene que participar, la obra si bien es cierto financia el municipio aporta el municipio pero la obra finalmente a la hora de terminarla es de la comunidad es del barrio y por lo tanto desde el inicio desde la prioridad desde el estudio, desde

la aprobación de los planos, desde el financiamiento, desde que recibe los materiales, tiene que saber la comunidad y el barrio que tipo de material está recibiendo, si son buenos malos, que calidad de materiales, lo que nosotros queremos lo bueno para nuestra gente y esa es una forma de transparentar y de luchar contra la corrupción también.

¿también sería una forma de acabar con ese paternalismo a los que estamos acostumbrados los cayambeños?

Si perfecto, porque nuestro Estado tradicional va por el clientelismo político, dónde parece que va haber votos el alcalde y los concejales deciden orientar las obras, donde creen que va haber votos, o lo que dice el paternalismo, la gente está acostumbrada a que el municipio haga todo a que el estado haga todo, el papá Estado haga todo, reclama al Estado, pero dónde queda la corresponsabilidad de la ciudadanía, donde queda la corresponsabilidad de la sociedad cayambeña, dónde esta organizada la sociedad cayambeña puede ser la junta de agua potable la junta de agua de riego, en este caso los grupos culturales, o la comunidad está organizada, el barrio está organizado y para nosotros la prioridad numero uno es que el barrio y la comunidad este organizada, es decir una barrio organizado una comunidad organizada puede exigir sus derechos ante el estado, no solo el gobierno municipal si no al gobierno central, al ministerio de salud, de educación, etc. Es decir, nuestra gestión es participativa es inclusiva desde se contexto un tercer elemento que nosotros trabajamos es el tema de las mingas para romper el tema del clientelismo político, para romper los esquemas del paternalismo, entonces lo que hacemos es mingas para ver que pone el municipio, que pone en este caso y cual es su contra parte, por ejemplo vea la comunidad dice: nosotros vamos a salir dos mingas, perfecto que salgan a las mingas, pero a las mingas quienes tiene que salir ¿ acaso, solo los mayorcitos?, ¿es una responsabilidad de los viejitos o solo de las mujeres? O es una corresponsabilidad de todos y todas entonces que no solo salga el viejo porque ahí tiene un terreno tiene una casa si vamos a hacer un adoquinado cuando meran los viejitos seguro que quedarán en herencia, aunque sea para vender, pero el hijo o la hija será beneficiario.

¿qué tan buena acogida ha tenido esto dentro de la ciudad, tomando en cuenta que dentro de las comunidades es un poco más fácil ya que estamos acostumbrados a la minga y esos procesos?

Claro entonces cuando se sale a las mingas ahí dentro de ellas es intergeneracional, es Inter participativo, es incluyente por lo tanto hombres mujeres, adultos mayores, personas con discapacidad, salen niños jóvenes, pese a que la constitución prohíbe el trabajo infantil esto es un trabajo formativo, no se está explotando , ya que dentro de la minga que dura una hora o dos horas si usted vive en la ciudad trabaja en una oficina de lunes a viernes seguro que está estresado pero si sale a una minga va a sudar y va a sudar malas toxinas es seguro que usted se va a sentir mejor, porque es bueno para la salud, y además de que la minga es buena para la salud, también representa un concepto de solidaridad integración, comunitarismo, es organización barrial, inclusive en los barrios mismos nos conocemos, porque no se olvide que el tema de la inseguridad, a veces decimos queremos que en cada barrio pongan alarmas comunitarias o las UPCS o pongamos seguridad y vigilancia, ósea no va alcanzar ni la policía, ni el Estado, ni las fuerzas armadas no va alcanzar ni humanamente ni financieramente el poner UPCS en cada barrio, es ahí en donde el barrio tiene que organizarse, cuando salimos a la minga es ahí donde nos conocemos y vemos que vecino es solidario, que vecino vive ahí, que nuevo vecino esta presente, entonces, es una nueva forma de combatir la inseguridad porque a veces entre los vecinos como no conocemos el dueño de lo ajeno va llevando pero como no conocemos no podemos ni llamar la atención ni alertar ni impedir pero en el momento en el cual nos conocemos el barrio se vuelve más solidario ¿, más unido y de pronto haya un robo el barrio se levanta se organiza, entonces son formas de combatir también la delincuencia y la inseguridad social, entonces para nosotros fundamental ha sido el tema de las mingas como fortalecer no solamente en las comunidades si no también como fortalecemos en los barrios, y en eso nosotros puedo decir que desde el inicio de nuestra administración hemos desarrollado mingas, por ejemplo, para la recuperación del rio blanco, usted vaya antes como era el rio blanco, lleno de basura lleno de mierdero, incluso ahora donde tenemos el parquecito era un botadero de basura, hoy vaya a ver, pero eso no ha sido solo producto del trabajo del municipio ha sido del trabajo del barrio amazonas, del barrio 23 de julio, indicándoles que ya no veten los plásticos al rio, o las añoras que viven al filo del rio blanco el estiércol de sus chanchos o de sus perros ya no boten a la quebrada que no boten las aguas residuales a las quebradas, entonces con eso hemos hecho varias mingas de

recolectar plásticos, basura, en el momento en el que están recogiendo basura claro que les da un poco de asco y si genera asco significa que tengo que generar conciencia, no debo botar basura no boto basura entonces mire ya tenemos un río decente, nos falta más pero en dos años el barrio 23 de julio ha organizado pesca deportiva que antes no se hacía porque el río estaba lleno de agro tóxicos, de aguas residuales, el río estaba lleno de desechos, ahora se puede decir que es decente ese río por lo menos una buena parte es decente y lo hemos hecho es con la participación de la gente por la minga de la gente, por el compromiso de los barrios o hablemos del parque Rubén Rodríguez, nosotros financiamos todo el tema de los materiales para la iluminación, para la pila, para las plantas, estiramiento de cables, los juegos infantiles, todo el material financió el municipio, pero igual organizamos con el barrio patarata entonces les decimos a ver vecinos, cual es la contraparte de ustedes en qué van a colaborar ustedes, entonces los vecinos lo que dicen es sabe que vamos a salir a pintar las yerbas, vamos a salir a pinar los troncos vamos a salir hacer cortes de los árboles, entonces lo que vemos es una contraparte, hay una participación y así podemos ir enumerando del barrio san Carlos como hemos hecho los adoquinados nosotros en la mayoría de los barrios no hemos hechos obras por contratación directa, hemos hecho obras de cogestión, con participación con mingas y sobre todo con la decisión de la gente

- ¿Con qué otros proyectos se relaciona este proyecto emblemático? ¿qué coherencia tiene este proyecto con otros que impulsa el municipio?, ¿Fue este proyecto una idea nueva dentro de su alcaldía o es la continuación de un proyecto que necesitaba mejorarse?

Yo creo que cuando hablamos del tema de interculturalidad hablamos del tema de participación hablamos de el tema de la minga este es un nuevo modelo de gestión que probablemente no se hacía o se hacía muy poco en el Ecuador y en estos momentos podemos decir que nosotros como municipio de Cayambe, con ayuda de procesos participativos, con procesos transparentes, con procesos de la minga somos un modelo por replicar en otros países.

- ¿Cuáles cree usted que han sido los pilares que han marcado la diferencia de su proyecto?

Uno, ser honesto con la gente, hablar con mucha transparencia, hablar con sinceridad decir que se puede hacer desde el principio y que no se puede hacer



desde el principio romper con los esquemas del paternalismo, la política también ha sido demagoga la gestó pública también ha hecho demagogia y nosotros también con nuestra gente el pilar fundamental la participación y nosotros también transparentar tal información, transparentar los recursos públicos, rendir cuentas de los recursos públicos y eso también son mecanismo de luchar contra la corrupción, mecanismos de participación ciudadana y yo creo que lo fundamental o la mayoría de los proyectos que hacemos como política pública o la mayoría de los proyectos que hacemos desde hacer la feria Cayambe puertas abiertas, es participativo, es inclusivo con los feriantes de la ciudad y los feriantes de las comunidades, si participan la gente del campo del mismo modo tiene que estar la gente de la ciudad, si participan hombres tiene que haber mujeres también, si hablamos de equidad en el tema de los impuestos, el que tiene más tiene que pagar más, el que tiene menos tiene que pagar menos es por eso que nosotros en los últimos 4 años con la actualización de los impuestos, lastimosamente nosotros cuando llegamos 14 de mayo del 2014 al municipio mas de doce años no habían actualizado los catastros, nosotros en menos de dos años tenemos actualizados los catastros los programas rurales y estamos apunto de actualizar los catastros urbanos y con eso transparentar la información de cuenta gente debería pagar por catastros urbanos y rurales además de que debe pagar lo que le corresponde y lastimosamente antes de llegar por ejemplo hablemos Nestlé que tiene un capital de miles de millones de dólares pero estaba pagando menos que cualquier empresa láctea de Cayambe ósea para mi me parece una injusticia si están moviendo miles de millones de dólares alrededor de la empresa Nestlé entonces son los primeros que en cuestión de catastros debemos igualarles o hay gente de escasos recursos económicos que no tiene ni para vivir decentemente, hace dos años 7500 personas que están bajo la linera de pobreza han sido exoneradas de los impuestos prediales, este año para 2018, 8.500 personas que están por debajo de la línea de pobreza han sido exoneradas de impuestos y no habido disminución del presupuesto, necesitamos que el presupuesto del municipio se transparente pero también busquemos mecanismos adecuados para que podamos cobrar los avalúos y catastros y en equidad y justicia, creemos que es importante apoyar a la gente que más lo necesita desde la unidad de protección de derechos estamos trabajando con mas de 2 mil niños de mas de 44 centros infantiles creemos que por justicia

debemos apoyar a los niños de escasos recursos económicos, ellos necesitan formación capacitación talleres para la producción de materiales didácticos con enfoque intercultural, ellos necesitan hacer capacitaciones para el tema de la nutrición en alianza en convenio con la universidad central del Ecuador hemos hecho campañas de odontología para las familias más pobres de Cayambe, para los adultos mayores, y los niños de los centros infantiles. Con los docentes de la universidad central hemos hecho capacitaciones en nutrición para que las madres de las comunidades que preparan los alimentos en los centros infantiles aprender a combinar los alientos, alimentos nutritivos y saludables también, cada vez que preparan reciben su capacitación y están en condiciones optimas para preparar los alimentos con el fin de tener una comida variada y nutritiva para los niños igual nosotros hemos hecho todo un proceso de investigación y de sistematización en estos momentos contamos con producción de materiales pedagógicos con enfoque intercultural con cosmovisión muy propia que conjuntamente con la ministra la doctora Berenice Cordero del ministerio de inclusión social han manifestado que estos son unos de los primeros materiales que tiene identidad que tiene cultural que puede ser aplicados a los niños de 1 a 5 años n se olvide que en los primeros años de la educación de un niño se cimientan los principios de cultura de interculturalidad y entonces nosotros tenemos estos materiales de trabajo para que manipulen jueguen y se capaciten desde esa edad y esos son los materiales que estamos nosotros en tos momentos validando en los 44 centros infantiles, pero también estamos validando para otros centros infantiles de Pedro Moncayo de Otavalo es decir, lo que nosotros hicimos ya se vuelve un referente y un modelo pedagógico para seguir aportando al resto de provincias y el centro del país.

- ¿Cómo se ha dado la participación indígena en la elaboración y gestión de este proyecto?

Yo creo que la participación de los pueblos indígenas ha sido bastante activa, nosotros tenemos la confederación de los pueblos Kayambi esta es una organización indígena social política territorial, que ellos están trabajando todo el tema de la gestión comunitaria del agua, manejo de paramos, todo el tema de la recuperación el idioma quichua el tema de la educación el tema de la inclusión familiar comunitaria, habido varias acciones que hemos hecho juntos con ellos, el municipio, la confederación del pueblo Kayambi que estamos recuperando los

4 Raymis que es una iniciativa de la confederación del pueblo Kayambi y como municipio financiamos y apoyamos el PaukaRaymi del 21 de marzo, el IntiRaymi del 21 de junio, el TarcuyRaymi del 21 de septiembre, el CampakRaymi del 21 de diciembre, es decir estos 4 Raymis ha sido una propuesta de recuperar estas fiestas andinas que se hacían en los pueblos ancestrales y esto también lo incorporamos así como lo hacemos el 27 de febrero el 24 de mayo o como hacemos la elección de la reina de Cayambe, como hacemos la celebración del 2 de julio son festividades cívicas patronales que como cayambeños deberíamos estar más envueltos dentro de ellas, y como cayambeños debemos valorar este tipo de actividades cívicas patronales, también tenemos que recuperar y valorar este tipo de fiestas indígenas que es un aporte para la filosofía y la cosmovisión de los pueblos andinos.

- ¿Cómo la población valora este proyecto?

Deberíamos preguntar a ellos, pero yo creo que hay una muy buena recepción, puedo decir que si hacemos una calificación un 7,8 sobre 10 tiene aceptación el tema de participación es un mecanismo valido, el tema de la minga, el tema de los principios de justicia, de plurinacionalidad, interculturalidad, creemos que son principios y metodologías válidas para construir una política pública de interculturalidad que sea inclusiva y participativa y creo que nos falta más y yo me atrevo a decir que hemos iniciado y debemos continuar y cualquiera que venga el próximo alcalde deberá dar continuidad, porque este proyecto de construir un proyecto de plurinacionalidad de construir interculturalidad, un nuevo municipio participativo inclusivo necesitamos que le den continuidad.

- ¿Cuáles fueron los objetivos de este proyecto?; ¿qué acciones se realizaron para alcanzar esos objetivos?

Yo creo que el informar a la ciudadanía por ejemplo la empresa de agua potable, una empresa que estuvo a punto de ser quebrada, no daba más iban a transformar en un departamento del municipio, nosotros hemos recuperado la institucionalidad de la empresa de agua potable, haciendo un diagnóstico, transparentando la información, socializando la información, difundiendo en qué situación se encontraba la empresa de agua potable actualizando las tarifas de agua potable, en asamblea decidimos actualizar las tarifas del agua potable de la ciudad de Cayambe, y los anteriores alcaldes tenían miedo a actualizar las tarifas de la ciudad de Cayambe, por miedo a ser destituidos,

por miedo a la politización, por miedo de una revocatoria de mandato, tomando en cuenta que podía haber sido destituido o pudo haber ocurrido una revocatoria de mandato teníamos que transparentar la información tenía que ser conocida en que estado estaba la empresa pública, los hicimos, informamos a la ciudadanía y ellos mismo decidieron recuperar la empresa de agua potable, el municipio lo que hizo fue facilitar la información y dar a conocer la información socializar y entregar nuevos proyectos ambiciosos de agua potable para la ciudad de Cayambe y la gente motivada de forma decisiva y participativa y de consenso decidieron actualizar las partidas, entonces para nosotros ha sido fundamental en estos 4 años que estamos cumpliendo informar a la ciudadanía, difundir lo que hacemos, lo que tenemos socializar, priorizar, trabajar, juntos con la gente.

- ¿qué obstáculos se presentaron?

Yo creo que puede haber varios, uno obstáculos institucionales, este municipio desde el edificio, en algún momento yo sueño que deberíamos hacer un nuevo edificio municipal porque cableado, desde las oficinas no son adecuadas y apropiadas para dar un buen servicio a la ciudadanía, pero sin embargo tenemos que atender con lo que disponemos con lo que hacemos, dos, es que no todo el personal municipal tiene el compromiso por Cayambe, otros están porque Dios es grande porque les dieron trabajo, porque tiene que venir a las 8 tocar a tarjeta y luego a las 4:30 y cobrar su sueldo, no todos, entonces ahí hay un obstáculo, necesitamos capacitar necesitamos formar, necesitamos cambiar el chip metal, la ciudadanía de Cayambe no es la misma de hace 15 o 20 años, los ciudadanos tienen que informarse y capacitarse tiene que tener un compromiso con su gente si relacionamos igual que una empresa, una empresa vive por sus clientes, el municipio tiene que vivir así mismo por su ciudadanía, por el servicio que les damos y necesitamos cambiar el chip en la mentalidad de nuestra gente, el tema de buen trato, ha sido un poco difícil aunque para que digan no hay que sonreír hay que dar buen trato, esta es una de las consignas que trabajamos en la unidad de protección de derechos con la empresa de tránsito con comunicación con los emprendedores con todos, el buen trato y el buen servicio con transportistas, si en algún momentos Cayambe tiene que ser destino turístico tenemos que trabajar desde el empleado municipal, buen

trato desde el señor de la tienda de la esquina buen trato o del señor de la calle si algún turista llega y le pregunta por donde llego al nevado Cayambe, cómo me voy al nevado Cayambe entonces todos tenemos decir, no solamente el personal del municipio sino toda la ciudadanía de Cayambe tenemos que hacer conciencia que tenemos que ser una ciudad amable de buen trato con precio justo desde la tienda de la esquina o desde el transportista no se olvide que un turista desde que viene a Cayambe el turista se encarga de difundir de promocionar el lugar que ha visitado, los turistas lo hacen, ellos dicen vea vaya a tal lugar, o vaya a tal restaurante, o vaya a los bizcochos del curita, son deliciosos son bendecidos, son sabrosos, dan buen trato y la gente regresa aunque es imposible visitar los bizcochos pero la gente se da el tiempo porque sabe que ahí va a encontrar un buen bizcocho o un buen trato.

- ¿Qué posibilidades tiene este proyecto para sostenerse aún después de la finalización de su mandato?

Estoy seguro que la gente va a exigir y van a demandar yo creo que la gente está ya por lo menos en estos 4 años hemos hecho conciencia de las audiencias públicas de los presupuestos participativos de las mingas seguro que pueden dar continuidad de luchar contra la corrupción de transparentar la información de hacerlo participativo entre campo y ciudad, porque la gente del campo vive gracias a la gente de la ciudad o la gente de la ciudad vive gracias a la gente del campo entonces creo que estamos dejando los cimientos y para que vuelva a lo tradicional yo creo que la gente no va a aceptar y van a luchar por sus derechos, por su participación, por exigencia del cumplimiento de sus proyectos y sobre todo por construir una ciudad diferente en el cantón Cayambe

Entrevista

Diego Bonifaz Andrade

- Según su criterio personal, ¿En qué medida la inclusión social étnica constituye una prioridad para el desarrollo del Cantón Cayambe?

Se fue mi caso, yo fui el primero que traje al indígena a trabajar en el municipio, yo traje a todos los indígenas que pude que se habían capacitado y es más a todos los líderes se les financió un bachillerato de manera que los líderes puedan pedir las cosas y puedan hacer las cosas bien, yo funcioné con los presidentes de todos los barrios de Cayambe y de todos los presidentes de las comunas con

reuniones separadas si quiera dos o tres veces al año para hacer una evaluación directamente con la gente pero la inclusión étnica fue total, cosa que actualmente la están rompiendo tanto el anterior alcalde Perugachi que prefería a la gente de la ciudad como el actual alcalde que prefiere la gente del campo, yo tengo la ventaja de que vivo en el sector rural pero todo hago en Cayambe entonces conozco ambos mundos como si fueran míos.

- A su juicio ¿Cuál es el proyecto que mejor refleja esta prioridad?

Mire yo no creo que es una cuestión de proyectos sino de planificación municipal nosotros vimos la planificación municipal de la siguiente manera, en el año 2000 yo traje acá todos la gente que consideraba como el padre Ramos, la gente que consideraba la más capacitada en Cayambe y se les propuso que como quisieran ver a Cayambe en el 2020 y eso fue lo que se les propuse hicimos un taller, como esos que hacen ustedes en las universidades que son aburridísimos, y se propuso que lo que tenía que hacer el municipio era complementa el desarrollo que se está dando en la ciudad y en el campo, a qué me refiero, en el momento en que se dolarizó el país y al mismo tiempo había mucho empleo, y bueno al dolarizarse el país los trabajadores comenzaron a ganar plata porque antes ganaban unos papeles que no valían ni mierda entonces las florícolas estaban millonarísimas forradas iban creciendo y los trabajadores seguían en la mierda, con la dolarización yo justo meses después nomas ya me posesioné los trabajadores del municipio de Cayambe ganaban 4 dólares y las flores se vendían en los mismos 37 centavos al dolarizarse comenzaron a ganar los trabajadores, entonces en esa dinámica nosotros desarrollamos una dinámica para saber cómo se ha de desarrollar el cantón para ver si la ciudad tiene alguien que quiera consumir el comercio de la ciudad, entonces tenemos una cosa que jode a los comunistas y a los capitalistas que es lo que llamamos el desarrollo comunitario que consiste en que el campesino que trabaja su tierra también tiene un empleo fijo y al tener el empleo fijo entonces el presta plata, está asegurado le prestan plata, y ese dinero parcialmente lo invirtió en la tierra, este es el único cantón que pasó a ser en esos 11 años de uno de los más pobres a los más ricos y no es mentira por más que le buscaban las costuras, ambos bandos de extrema derecha y de extrema izquierda y le digo de extrema derecha porque yo nunca combatí a los ricos yo solamente combatí la pobreza pero a los ricos si les hice pagar impuestos ¿cómo lo hice? Contraté una encuestadora y el que menos era

millonario, a la gente le gusta ostentar, entonces pregunté cuánto valía su tierra y respondían que valía 40 mil dólares cuando en realidad valía 20 entonces cuando venían a reclamar nosotros decíamos, pero si usted mismo le dijo al encuestador. Luego de eso ya le puse precios reales a la tierra y contraté a los bomberos y se volvieron millonarios, ahora tienen escaleras más grandes que los edificios y así sucesivamente. Entonces, se planificó un desarrollo mixto tomando en cuenta que la gente iba a trabajar de esa manera, que eran al mismo tiempo capitalistas de madrugar hasta las 8 y después de las 4 de la tarde y durante el día eran obreros explotados por el capitalismo, ese sistema nos funcionó no lo ven bien la izquierda porque nos dicen que trabajan más de ocho horas diarias que pobrecitos, si a mi me dicen usted ya está jubilado ya está viejito vaya a ver telenovelas, yo me pego un tiro, eso no es parte de nuestra cultura, eso es una vaina de los europeos en el campo y en la ciudad de Cayambe la gente trabaja hasta que ya o pueden caminar hasta el día anterior de su muerte, el trabajo no se algo que a uno le fuerzan para joderles la vida sino es algo que esta en nuestra cultura pero que no podemos identificar porque no está en los libros de economía. Entonces, definitivamente si ese iba a ser el desarrollo porque no había de otra manera, lo que tenía que hacer el municipio era poner servicios, yo me dediqué solamente a poner servicios, yo no hice farras a mi si me gustaban, ahora ya no, yo si comía tomaba cerveza, alguna vez una farra le hice aquí en mi hostería, yo no gasté lo último que hice es comprarme un auto, los otros alcaldes lo primero que hicieron es comprarse un auto, entonces el municipio ahorra y la plata la invierte, entonces todos me decían nunca tendrás la plata para dar los servicios porque Cayambe era un suburbio entonces todo lo que es alrededor del Yasnan que Miraflores que el alto que el bajo todito eso era un suburbio, me acuerdo que yo pasé por ahí y un canal de desechos pasaba por la mitad de la ciudad y una señora había tenido ahí sus hijos enfermos en el hospital, eso me impresionó mucho, a días de ser electo, entonces hice que la gente trabaje con el municipio, ese proyecto ya no era mío, entonces cómo hacer que esa gente que yo quería que yo trabaje conmigo lo haga y verá lo que hacen los demagogos es muy fácil, les dicen que y que tal si yo te regalo una casa comunal, usted va a decir dios le page, aunque la gente no tenga agua, pero esas son obras que se ven, vos eres un cojudo me decían los políticos, porque si no se ven tus obras no te van a reelegir y pese a eso me reelegí tres veces,

entonces teniendo ya un entendimiento comenzamos a trabajar con la gente, mire nosotros hacíamos mingas, en esas mingas yo entregaba los materiales y algunos funcionarios míos que no eran políticos porque no les había construido casas ni nada, mis directores eran técnicos de los mejores técnicos de Quito vine trayendo a Cayambe, al hijo del doctor Castro, la arquitecta Araujo, el ingeniero Escobar, la gente que trabajó conmigo eran todos gente preparada pero de políticos no sabían ni mierda, por eso me caí además, porque nunca me salieron a defender en una radio, pero a lo que quiero llegar es que si la empresa privada a trabajo yo tengo que darles servicios y así se desarrolla el cantón, los servicios los dimos con mingas, cuando usted contrata una obra con el compadre, y eso era no era compartido por el coronel Lazcano, decía el Bonifaz es un explotador que hace las mingas, verá si la obra vale 100 más o menos 40% es mano de obra y yo me ahorro esa mano de obra haciendo la minga, si hay un 20% de dirección técnica y el resto es materiales yo solo gasto en los materiales, ya y ahora que pasa si yo tengo 17 mingas en un sábado de lugares que no tenían alcantarillas, como las mingas son simultáneas yo tenía trabajando casi a mil personas y nos les tenía que pagar un sueldo, imagínese el haber tenido que pagar esa plata, no me alcanzaba para nada nunca, entonces de esa manera funcionamos, por ejemplo en el barrio de los médicos, ellos nos decían no hacemos mingas nosotros somos cirujanos, entonces que paguen a alguien y ellos pagaban y los que no querían ir a la minga por cualquier pendejada pagaba a alguien que haga el día de trabajo, entonces a su vez nunca fallaban esas mingas, y para poder hacer esas mingas necesitábamos estar en buenas relaciones con los presidentes de los barrios.

¿tenían alguna ordenanza que facilitaba que usted les convoque a mingas a cada una de las comunidades?

No que va ninguna de esas pendejadas, solamente yo iba y les convencía porque les decía si quieren tener alcantarillado como el barrio de alado entonces tiene que hacer mingas porque si no se esperan hasta que yo tenga plata, entonces fui ahí justamente que hablando con estos médicos que ahí eran todos medios pelucones, nos decían que tal si pagamos obreros, yo les decía pues a mi me da igual, y fui ahí que les puse alcantarillas, tenían unas casotas inmensas y no tenían dónde poner los desechos, la situación era ridícula y entonces se hizo un equipo que funcionaba de esa manera. Todos los presidentes de los barrios



querían la misma pendejada y la solución era las reuniones con los mismos presidentes de los barrios y las comunidades que es en dónde se decía que hay que priorizar y les preguntaba, si quieren agua potable y alcantarillado o primero quieren casa de borrachera y obviamente tenía un sesgo porque no decía casa comunal y le estaba denigrando a la casa comunal y estaba yo también priorizando pero de una manera solapada, y de esa manera es como los barrios que a estaban y tenían más servicios no exigían más servicios, no querían la casa comunal porque no querían que todos los hombres vayan a reunirse ahí a emborracharse.

- ¿Con qué otros proyectos se relaciona este proyecto emblemático? ¿qué coherencia tiene este proyecto con otros que impulsa el municipio?

¿Cuáles otros? Si no había otros, todo lo hice con mingas yo, pero por ejemplo los adoquinados eso ya contraté, había un límite en el cual lo que eran servicios básicos lo hice con mingas y lo que no era servicios básicos, bueno hasta eso porque aquí no había ni luz, me acuerdo que en mi reelección me decían y usted que hizo, y les decía vaya párese en el Yasnan y abra los ojos no más está iluminado Cangahua que aquí no había luz, entonces lo que se podía hacer con mingas hacía con mingas y lo que se tenía que contratar pues yo contrataba yo no estaba en contra de la contratación pero lo que podía hacer con mingas yo me ahorraba una cantidad de dinero y eso es lo que me permitía tener mas obras, eso y la austeridad, ya le digo yo no tenía auto yo andaba en un auto que ahí metía a todos los dirigentes uno encima de otro como eran los buses de Cangahua en esa época así andábamos dentro del cantón.

- ¿Fue este proyecto una idea nueva dentro de su alcaldía o es la continuación de un proyecto que necesitaba mejorarse?

Todo lo hice yo, aquí gobernaban los Fadis que ahora son alianza país pero antes eran los Fadis, esto era gobernado por los comunistas, yo me poseione con la gente que era de la ciudad y e apoyo de Pachakutik que era del campo entonces lo que si hicimos como una entrada de negociación política era que la mitad del dinero iba a la ciudad y la otra mitad iba al sector rural y eso permito que se integre el municipio porque todos comenzaron a sentirse iguales porque decían ese Bonifaz esta con los indios y ahora dicen esos de Cayambe ahora tiene luz, tiene adoquinado, tienen todo y solo se hace la obra en el sector rural, esa mentalidad de polarización lamentablemente viene desde el gobierno y

como todo se copia el gobierno también tenía los buenos y los malos entonces con los buenos y los malos te fomenta el odio y al fomentar el odio puede crecer el movimiento y para evitar eso yo era totalmente apolítico en lo que tenía mi convivencia con los barrios y las comunidades que hay de todos los partidos políticos no se diga en los barrios de Cayambe que hay hasta roldosistas entonces yo nunca metí la política en eso, y eso me golpeó muy duro porque los partidos lo que esperaban en este caso Pachakutik y después la tercera vez me elegí por alianza país lo que esperaban es crecer a costa de mi trabajo y yo francamente no estaba en esa onda, y que pasó que cuatro años después hicieron una encuesta y yo aquí barría entonces me religieron pero era porque apoyaba la gente pero yo no tenía una maquinaria política donde me reunía una vez al mes, era una coasa social, un movimiento social con las organizaciones existentes.

- ¿Cuáles cree usted que han sido los pilares que han marcado la diferencia de su proyecto?

Este pues la participación ciudadana, las mingas, lo que le estoy contando.

- ¿Cómo la población valora este proyecto?

Eso pregúnteles a ellos. Yo soy suficientemente humilde para no echarme flores

- ¿qué obstáculos se presentaron?

Verá tuve los obstáculos del centralismo, es decir aquí la gente necesitaba luz, en mi época yo iba y contrataba la luz eléctrica y contrataba con Emelnorte y el municipio pagaba, ahora usted tiene que ir arrodillarse ante un burócrata en Ibarra para que le electrifiquen un barrio. Ante yo tenía que prevenir la contaminación de las florícolas, ahora si una florícola contamina se tiene que ir a la prefectura a preguntarle al prefecto que le de viendo, pero a su vez los permisos ambientales eran controlados por la dirección de ambiente del municipio que teníamos hasta política ambiental, ahora se compran y se venden en la prefectura de Pichincha por mil dólares van y le pagan a un cojudo, el cojudo le da el permiso sin venir a ver, es decir que con el centralismo nos hicieron mucho daño, es decir que los alcaldes actuales ni siquiera pueden ir a ocuparse de los caminos vecinales, cuando yo empedré aquí más de 100 kilómetros de caminos vecinales, entonces en este momento dividir para gobernar se dijo desde el gobierno central contrapunteaba los alcaldes con los

prefectos y los prefectos con las juntas parroquiales que se alinean para hacer con los alcaldes y total es que no figamos, armando un desbarajuste el de arriba el gran dictador el seguía gobernando, y como yo me opuse a eso pues le ordenó al Polit que me saque y pues porque yo me opuse a eso en la AME y pues como ya no hay como subir en este momento los alcaldes de ahora son unos burócratas que le echan la culpa al burócrata de alado. Ahí dicen yo quiero que me electrifiquen mi barrio, y le dicen váyase a Emelnorte y ahora es así. Si dice yo quiero poner agua de riego le dicen váyase a la prefectura que es la que tiene la competencia y así sucesivamente. Estaba planificado un mejoramiento en La Remonta con sitios que no contaminen con sitios y alimentos estaba ya negociándose eso, y lo que hicieron fue regalarle a la junta parroquial de ayora para que siembre que, que hacen ahí nada.

- ¿qué actores e instituciones sociales apoyaron este proyecto?; ¿qué actores e instituciones se opusieron a este proyecto? Y ¿cuáles fueron los resultados obtenidos?

Sobre todo, las comunidades y los barrios de Cayambe. Los que se opusieron fueron los partidos políticos, en general todos y le voy a decir una cosa como yo me entendía directamente con los presidentes de los barrios los concejales se comían mierda porque no tenían que hacer porque se supone que el viene y le lleva a usted de la manito y luego le cobra a usted del esto y ahí no se podía hacer eso porque si el pueblo no quería hablar conmigo me cogía a las 7 de la mañana en el campamento porque yo trabajé el doble como los que están ahora que estos que llegan a las 10 de la mañana bien emponchados y el otro el Perugachi bien chuchaqui no no no, yo a las 7 estaba en el municipio porque lo que a mi me motiva esto lo hacía por vocación no por ganar plata porque yo ya ganaba plata desde que sembré un bosque cuando tenía 20 años y vendí 80 mil árboles así que para mi ese no era un problema, en todo caso, el que quería contactarme a mi venía a las 7 de la mañana al campamento si había una urgencia un derrumbe una alcantarilla tapada, cualquier cosa que pasa, tenían contacto directo conmigo, entonces el rol de los concejales les jodió tanto que los dos vicealcaldes que yo tuve me traicionaron y querían matarme porque lo que ellos querían es el poder y el uno terminó aliándose con el Polit y me sacó y el Agustín Noboa hasta ahora creo que se come mierda conmigo porque nunca más llego a nada en el municipio, eso también quiero decirle, son las únicas dos

personas con las que yo no saludo en Cayambe porque todos a mi me saludan, yo no puedo salir a Cayambe parezco virgen del Quinche hasta se cruzan para abrazarme, entonces me preguntan si está bien de la salud como que ya me fuera a morir pero la gente caigo es buena y esa es la mayor satisfacción que yo he tenido de ser alcalde, yo puedo vivir aquí en Cayambe y no me perdigue nada ni nadie y el Polit está en Miami.

- ¿Qué posibilidades tiene este proyecto para sostenerse aún después de la finalización de su mandato?

Bueno se trataba de un proyecto de servicios básicos, prácticamente yo cumplí con lo que es servicios básicos hasta el adoquinado del norte de la ciudad que no era un servicio tan básico y de ahí en adelante había que armar un proyecto diferente, por decir recreación, parques y jardines, yo empecé, lo que me hubieran dicho los presidentes de los barrios, antes de ser alcalde yo era subsecretario de desarrollo rural integral 4 años, viceministro encargado de desarrollo y trabajé en cantones del oriente de la sierra y de la costa y yo no sabía como se sembraba arroz y no necesitaba saber, porque me sentaba a preguntar a la gente lo que quería no lo que a mí se me ocurría, pero básicamente lo que tiene que ver con servicios básicos cumplí a cabalidad a tal punto que si inauguraba el mercado pues me sacaron antes de que inaugure el mercado, el mercado lo construí yo, ellos solo pusieron la placa, eso fue que hice con contratos, habría que armar yo creo que si podría funcionar, pero si sería mi difícil volver hacer, porque una vez que los barrios y las comunidades tienen todos los servicios ya comienza a no importarle a la directiva y eso ustedes si se han de dar cuenta y más en el centro, entonces yo no sé si esto es aplicable al futuro, yo creo que la sociedad es dinámica y habría que sentarse y elaborar otro proyecto pero eso pregúntales a los nuevos candidatos a alcaldes.

Preguntas de investigación acerca de la inclusión étnica y social

Policía Nacional:

Policía Moreno Farinango Karen Paola, formación Escuela de Policía San Pablo del Lago, me dieron el paso a Quito la delicia y trabajo en el circuito de Carcelén

- ¿De qué comunidad proviene?

Vengo de Cayambe comunidad Santo Domingo número 1 barrio Los Laureles

- ¿Cree usted que se lo tomó en cuenta para formar parte de la Policía Nacional por el hecho de venir de una comunidad indígena?

No, porque depende de las habilidades intelectuales y físicas de la persona.

- ¿Ha dificultado su estabilidad dentro de esta institución su lugar de procedencia?

No, toda la vivencia ahí ha sido muy tranquila.

- ¿Ha sufrido algún tipo de discriminación?

No.

- ¿Qué tan bien recibido es dentro de su comunidad?

Bastante bien recibida, todos me quieren y cuando llego todos me abrazan y me felicitan.

- ¿Cree usted que hoy en día es más accesible entrar a las filas de la policía si forma parte de una comunidad o no?

No depende de eso, pero en el último proceso que hubo le dieron prioridad a la etnia amazónica entonces yo creo que ahí si hay una especie de favoritismo.

- ¿Después de haber entrado a la policía piensa seguir manteniendo su vida dentro de la comunidad o piensa irse a vivir en el sector urbano?

Me quiero trasladar a otra comunidad, pero en Otavalo me gustaría mucho vivir ahí.

Padre de la comunidad:

- ¿qué tanto participa la comunidad dentro de las fiestas religiosas?
- ¿cree usted que la vida comunitaria influye en las creencias de los comuneros?
- ¿Qué tanto participa la iglesia en las decisiones de la comunidad?
- ¿Cree usted que la iglesia juega un papel importante dentro de la comunidad y de manera?
- ¿cómo se organiza la comunidad y la iglesia y en qué ámbitos?
- ¿algunas decisiones que toma la comunidad lo hacen con ayuda de la iglesia o todo lo hacen con autonomía propia?

Abogado inmerso en temas comunitarios

- ¿Cómo maneja la comunidad la inclusión desde el aspecto legal?

Siempre al frente de las comunidades existe las directivas de esta, los cuales están enterados sobre el tema de inclusión, por ejemplo, la inserción de algún miembro de la comunidad en programas de atención o tratamiento a dicho grupo vulnerable, todo este tema de inclusión para que sea realizable depende de la organización y compromiso de sus dirigentes.

- ¿Cómo manejan y qué tan presente está en comunidades la ley de comunas?

La ley de comunas lastimosamente por la falta de preparación y capacitación sobre la misma no es tan manejada por los miembros de la comunidad, es por eso que surge la necesidad de que en cada comunidad se cuente con un asesor jurídico que posea el conocimiento y experticia del caso, para sacar el máximo provecho a esta ley.

- ¿Cómo ve usted el tema de justicia indígena dentro de las comunidades?

El tema de la justicia indígena me parece bueno hasta cierto punto y dependiendo del tipo de delito que se pretende juzgar es por eso por lo que siempre es necesario dar a conocer a la justicia ordinaria el caso para que si este lo amerita se derive a la comunidad por medio de la declinación de competencia y obviamente siempre respetando los derechos humanos.

- ¿Cuál es el procedimiento que tomar antes de aplicar justicia indígena?

El procedimiento antes de aplicar la justicia indígena es una asamblea con los dirigentes y miembros de la comunidad para así determinar el castigo, así como también garantizar el derecho a la defensa de los acusados y llegar a un acuerdo sobre algún tipo de reparación a la víctima o algún trabajo comunitario

- ¿En qué medida los derechos de la comunidad son respetados por las autoridades?

Los derechos de las comunidades siempre se han visto frenados por la autoridad, pero por eso se actúa a nombre de una comunidad legalmente constituida y no solamente en calidad de particular, así se tiene mayor atención con respecto a algún reclamo que presente la comunidad.

- ¿Reciben un mayor o menor nivel de atención por parte de las autoridades en el ámbito legal?

En este tiempo el nivel de atención para las comunidades si ha mejorado no todo es malo en este aspecto, pero siempre faltará algo he ahí el trabajo mancomunado de los dirigentes para exigir sus derechos.

- ¿Qué tan largos son los procesos burocráticos de atención a algunos pedidos legales dentro de las comunidades?

El tiempo de los procesos depende del tipo que sean, ahora se evidencia un poco más de celeridad en los procesos judiciales.

- ¿qué tan bien asesoradas e informadas están las comunidades en el ejercicio de sus derechos?

Las comunidades al menos la mayoría no están bien asesoradas en temas legales, depende de muchos factores y el más importante sería el factor económico porque en las comunidades en realidad no se cuenta con presupuesto para pagar un asesor legal y lo poco que tienen lo invierten en otras cosas como en la tierra misma, por ejemplo.

- ¿Cree usted que habido una mayor inclusión de las comunidades en el tema legal y cómo se ha dado esta inclusión?

Si existe mayor inclusión al menos en mi cantón, ahora se ve que dirigentes de las comunidades mantienen reuniones con autoridades judiciales y municipales para dar solución a sus peticiones y problemas.

### **Elsa Andrango**

Comunidad Santo Domingo número uno del cantón Cayambe ubicada a cinco minutos de cantón en carro al norte del cantón Cayambe

1. ¿Han sido la comunidad que usted dirige tomada en cuenta por el municipio den cantón Cayambe?

No, hemos tenido que pasar muchas dificultades cuando asumimos la directiva para que podamos por lo menos tener audiencias con las comunidades

2. ¿En qué forma ha sido tomada en cuenta?

Nos toman en cuenta cuando hay campañas políticas, las fiestas para que vengan a participar ahí nos envían oficios nos comunican que tenemos que participar solo ahí

3. ¿Cómo han tratado los alcaldes del cantón Cayambe el tema étnico?

La verdad que solo superficialmente, se habla que apoyo al campesino que apoyo al indígena conservación del idioma quichua pero no hacen nada solo es palabras y palabras no hay más

4. ¿Cuánto ha hecho el municipio en favor de su comunidad?

Si usted me dice del uno al 10 que ganas de decir cero, hasta uno le podré decir y estaría exagerando

5. ¿Cree usted que ello obedece a que se trata de una comunidad indígena? Diría que no tanto si no que más hay interés políticos y personales más a eso se ha debido.

6. ¿Qué ha hecho la comunidad para vencer esta desatención hacia su comunidad y cómo se contrasta esto a la atención al sector urbano?

Como yo le decía asumimos el reto con el fin de que se cambie esta situación las autoridades deben trabajar en una forma equitativa que no haya esas desigualdades, lo que se hizo fue acudir ante las autoridades, exigir, eso es lo que se ha hecho, para lo cual como decía estamos iniciando y todos son ofrecimientos

7. ¿Cómo cree usted que podría remediarse o componerse esta desatención de parte de las autoridades municipales?

Definitivamente en estas situaciones es un poco complicado estas cosas, no tienen una mentalidad de apoyo si no como le decía hay puro interés, cambiar sería yo por mi parte lo que voy hacer de parte de mi comunidad las autoridades exigir con voz, por decirle hay n caso que tengo y en este alcalde que estamos en la actualidad, si no nos dan atención nosotros ya vamos a bajar a la gente baje hacer bulla a reclamar sus derechos, la exigencia, talvez la gente hablando parece que así van a entender, caso contrario no van a entender, no sé si porque tienen amistades en otros lados o ya tienen como quien dice amarrados la balsa, como quien dice apóyame que voy a ser candidato o voy a ser reelecto ahí nos mas están sembrados y apegados a las comunidades, caso contrario no.

8. ¿Cree usted que puede servir que el municipio defina una política de inclusión indígena o cree que existe, cree usted que ha sido beneficioso para su comunidad?

Debe existir y no cumplen.

9. Qué proyectos de beneficio para la comunidad ha impulsado el municipio y dentro de que administración

Créame que esa comunidad no tiene ninguna obra prioritario por decirle, como yo le manifestaba una audiencia que yo tuve personalmente con los técnicos, inclusive cuando uno se pide un diálogo con una autoridad que es la cabeza, en



este caso el alcalde, no asisten, envían a los delgados los típicos los jefes de los departamentos, eso ya nos pasó entonces como yo les decía en el pueblo de Cayambe ya no van a recibir ni el polvo que vuela en las calles, porque, porque están pavimentadas las calles, tiene veredas, tienen bordillos en cambio en la comunidad no tiene ni siquiera alcantarilla, nuestra comunidad no tiene nada de eso, imagínese es el agua, si tuviera que dar el municipio le puesto que no tendríamos si o que por la lucha permanente de la gente, porque somos autónomos tenemos el líquido vital, caso contrario no tendríamos ni eso.

¿Cómo participó la comunidad para establecer ese proyecto?

Por mingas, hicimos peticiones a ONG algunas tuberías nos dieron, pero en el tiempo de Lucio cuando quería ser presidente nos partió unas pocas tuberías si no es gestión de uno, dinero de uno y de cada uno.

10. Ha participado la comunidad en la elaboración del presupuesto municipal en alguna administración y con qué alcalde.

En esta administración, los directivos anteriores han participado como uno de ellos es funcionario del municipio por ejemplo ahora en estas entidades, un alcalde debe ser como un papá en un hogar como en una familia, el alcalde debe ser como un padre y repartir a todos por igual a unos les da más a otros no da nada y a otros migajas entonces en ese sentido no están actuando bien, yo como le decía, si se tiene ofrecimientos nos dicen tenemos tanto de dinero para apoyarles en tal situación y no hacen, nos vamos a averiguar pero no nos dan nada, queda en ofrecimiento solo en palabras

11. En qué medida las florícolas han afectado a la comunidad

A ver en mi comunidad existen florícolas pequeñas, e indudablemente si ha afectado, por ejemplo, en este tema de lluvias tenemos inundaciones porque ese plástico hace que se acumulen a un solo lado las aguas y causan inundaciones, en cambio cuando teníamos solo la tierra, la tierra absorbe mal bien pero ya despejaba el agua. Dos no estamos regidos, no hay normativas no hay ordenanzas en las que nosotros podamos acoger y hacer cumplir si nosotros nos imponemos como directivos como comunidad, es hacerse problemas entre vecinos, entre amigos, entre comuneros, entonces más bien eso se deja pasar por alto no hay autoridad que haga cumplir alguna ordenanza y esto nos afecta bastante. Otra también, hay una plantación que está arriba, se dedican a las flores yo más abajo tengo ganado esa agua contaminada por ellos que baja toma

el ganado, entonces es un problema grave muy grave, como le decía si yo le digo al vecino vea no me mande el agua esta contaminada es motivo de pelea, en cabo si hubieran autoridades ellos son los encargados de hacer cumplir, o como yo les decía yo no entiendo los que trabajan en una entidad de la alcaldía no cumplen su función que es atender al pueblo, no solo tiene sus intereses

12. En qué medida las demandas de la comunidad han sido atendidas por el municipio y cuales han sido esas demandas y cómo se las ha hecho llegar

13. En qué medida los niños de la comunidad indígena siguen apegados a los valores de la comunidad y prácticas ancestrales o hasta qué punto se han apartado de eso, cuáles cree que han sido las principales influencias que los han hecho cambiar

Hay una escuelita, la verdad es que tienen todavía sus padres y abuelos raíces nativas en la cual por decirle si se hace péquelas reuniones por medio de la dirigencia se les dice que hagamos un pequeño programa, una mañana deportiva, que se yo en dónde preparamos las comidas ancestrales, las que nuestros padres y abuelos consumían como por ejemplo, las tortillas en tiesto el tostado en tiesto, los Quim bolitos pero hechos con las hojas del páramo, el consumo del melloco de la Nashua que tiene propiedades diuréticas, eso les inculcamos entonces si se hace como tipo ferias en la escuelita convocamos a toda la comunidad para que ese día descansen de comer en la casa y salgan y colaboran en ese sentido. pero solitos, la comunidad solita, eso se está haciendo porque no hay autoridad que nos motive o que nos socialice, no hay

14. En qué medida el turismo se aprovechado de las costumbre y prácticas indígenas con fines comerciales, a que cree que se debe que el turismo no prospere en el cantón y que puede hacer la comunidad en este sentido

En ese sentido diría que en mi comunidad no habido esa situación porque no tenemos apoyo para ese fin, estamos en proyecto eso sí, de hacer los sitios turísticos, tenemos muchos espacios, pero no tenemos vías por decirle, al llegar a una cascada que tenemos, hacer un sendero en el río, no tenemos no hay vías ni para anda en caballo a veces.

15. En qué medida las mingas siendo una práctica ancestral ha sido respetada por los diversos alcaldes

Respetadas no si no que de esa forma nosotros hemos podido superarnos y ellos quieren aprovecharse de la gente, nos quieren tener como antes como esclavos, trabajen y trabajen nosotros somos la contraparte. La parte del trabajo si estoy de acuerdo, lo que no es que quieren que las personas hagan tremendas zanjas, haciendo caminos, volteando las ramas, siendo que hay maquinaria dónde la maquinaria no ingresa estoy de acuerdo el ser humano, pero donde ingresa hay que hacer con la maquina cuidando sobre todo al ente humano a la integridad de la persona. Póngase eso se solicita a las entidades públicas y nos dicen que las máquina esta dañada, que falta una pieza, ósea nunca le facilitan a uno es un calvario, de igual forma les escoge a las autoridades, a los dirigentes, y esto porqué, por ejemplo Cangahua, ya medio piden algo ya está allá la maquinaria, medio dicen algo ya están ahí, porqué por que la gente es rebelde ahí, en cambio hacemos comunidades que somos tranquilos, pero la tranquilidad tiene un límite, yo por supuesto les dije de aquí en adelante tenemos derechos, así como nos obligan a pagar los impuestos queremos que esos impuestos sean reinvertidos.

Dentro de las comunidades, ¿existe democracia?, ¿cómo y bajo qué parámetros eligen representantes?

Últimamente la gente ya no se deja meter el dedo. Ahora sí practicamos la democracia ósea ya nos sujetamos a entidades como el SENAGUA, participamos con entidades normativas ordenanza de los libros dónde están organizados por medio de estatutos y esas cosas. Nosotros creamos los estatutos el SENAGUA nos ayudó con un borrador en el cual tenemos que basarnos y de acuerdo con la necesidad de nuestra comunidad vamos creando, disminuyendo y así nos hemos organizado, pero de ahí apoyo de las autoridades del cantón no.

16. ¿cuál es la dinámica de la minga dentro de la comunidad?

Actualmente es lo mejor que nos puede pasar porque este año por ejemplo el trato a la gente era que tiene que trabajar y punto y no les daban ni un vaso de agua, en cambio ahora dentro de la comunidad les preparamos dentro de algún sitio en alguna casa y les damos un buen refrigerio que sea nutritivo, por decirles antes en la minga nos botaban la cola y el pan, ahora ya no recibimos esas cosas, decimos más bien que nos den en dinero para poder preparar un alimento sano, hacemos una avena, compramos un chanco le asamos y repartimos a toda la gente que nos sale hasta más barato por último, cuando se trabaja da

hambre, de esa manera le motivamos a la gente, si nos trata bien salimos a la minga es una forma de motivación

17. ¿cómo se está estructurada la organización dentro de la comunidad?

Hay una cabeza que es la directiva, dentro de esta hay el directorio que son las 4 dignidades principales, de ahí existen los vocales, síndicos que vienen a ser casi secundarios, por ejemplo los nuevos estatutos que estamos por establecer vamos a elegir dirigentes de cada rama, de educación un dirigente, de hídrico otro dirigente, pero ellos están debajo de la cabeza principal, vialidad igual, salud, igual, cada uno tiene que tener su función porque somos bastantes la cabeza no avanza a abarcar, como dicen que el que mucho abarca poco aprieta entonces eso tenemos en la pensado, y que le rindan cuentas a la cabeza y que nos digan por ejemplo de educación qué problemas tenemos esos problemas como vamos a solucionar, de vialidad igual que está pasando en que en dónde para poder hacer aunque sea una minga qué se yo así nos vamos a manejar. ¿cree que las personas participen activamente de esto y no solo porque les obligaron? En ese sentido si podría decirles que estamos mal acostumbrados a sanción y multa caso contrario no se cumple, nos hacemos los ocupados todo queremos que nos den haciendo, a veces la gente cree que y se formó la directiva y ellos tienen que hacer y no es así, entonces nosotros creamos un reglamento interno y en base a eso nos sujetamos, vendría hacer una obligación porque de ahí decir hagamos de buena voluntad eso ya no hay, mentiría yo si les dijera que así nos manejamos

18. ¿cuál es el aporte de las comunidades hacia el cantón?

Nosotros como sector agrícola y ganadero con la producción que tenemos estamos aportando al cantón vendiendo la leche, ahora hay productos ecológico, estamos aportando, también queremos hacer actividades con la cual la gente se quede ahí mismo a consumir lo que producimos haciendo un pequeño mercado, comunicándoles que tal día se va a vender, por decirle, hay un grupo de mujeres que venden productos ecológicos, que se venda ahí mismo para no causar congestión en el pueblo, que vengan y muchas veces les aprovechan y si usted se pone por ahí a vender tiene que pagar patente, pagar RISE, bomberos y tanta cosa, primer impuestos, por eso queremos hacer una feria arriba y con eso ya no estorbamos en el pueblo, y seria un incentivo para el productor.

19. ¿cuáles cree usted que han sido los sectores en dónde hay más ineficiencia de cumplimiento de obras?

Definitivamente el departamento de obras públicas y de medio ambiente porque nunca una socialización nada, que pena, esa gente debería salir socializar ver la realidad, esas aguas contaminadas, esas plantaciones, esos departamentos como alguna vez les dije no tienen ni idea de lo que es, ahí dice departamento de planificación, pero qué harán porque no planifican

20. ¿Cuál es la relación entre los dirigentes y el alcalde?

Actualmente de las veces que hemos solicitado una audiencia no hemos tenido, siempre es ocupado e indudablemente que ha de estar ocupado pero si tiene que escucharnos, como le dije es como un padre y tiene que escucharnos y no que a uno si y a otro no porque a todos nos tiene que escuchar y a todos acogernos, por ejemplo en la rendición de cuentas que fue hace una semana no fuimos invitados, tampoco nos dijo que no vayamos así que nos fuimos a escuchar tanta maravilla que ha hecho pero en otros lados, porque en mi comunidad no hay ni como le decía anteriormente alcantarillado, en otros sitios hay maravillas, no sé si será verdad o mentira, nosotros quedamos sorprendidos, ahí decía qué en pleno siglo XXI como es posible que no haya alcantarillado, pues que pena mi comunidad no tiene.

### **Entrevista Alberto Morales**

Mi nombre es Luis Alberto Morales soy dirigente de la comunidad de Pisambilla del cantón Cayambe pertenecemos a Cangahua quedamos muy distanciados del cantón como a 20 km

1. ¿Han sido las comunidades que usted dirige tomada en cuenta por el municipio den cantón Cayambe?

Bueno tomada en cuenta sí, como pertenecemos al cantón Cayambe y como somos de la parroquia de Cangahua y como de Pichincha entonces somos tomados en cuenta.

2. ¿En qué forma ha sido tomada en cuenta?

Como compañerismo no, como en grupo de amistad de voluntarios en eso han tomado en cuenta pero en temas de proyectos y de obras en eso si no hemos visto atención, solamente en las campañas políticas han ofrecido han dicho voy a trabajar para Pisambilla que ha sido un lugar alejado, distanciado vamos hacer

vías, vamos hacer puentes vamos hacer esto, pero hasta el momento no le veo algunos proyectos algunas obras, más bien en épocas de campaña ahí si vienen, no habido esos apoyos esas colaboraciones entonces yo le digo y he venido diciendo siempre por la radio, Pisambilla es la única comunidad abandonada, la única comunidad distanciada y siempre no nos han tomado en cuenta las autoridades parroquiales, provinciales, cantonales, en vez de ver acá siempre nos han abandonado. Usted como ve aquí tenemos productos, tenemos cebolla, tenemos papas, producciones de leches pero cómo comercializamos si no tenemos vías si están en malas condiciones y eso es lo que queremos que entiendan las autoridades y no solamente en campañas políticas si no que vena las necesidades que tenemos en la comunidad, y no es por estarles criticando personalmente yo no critico, si no que falta cuando pedimos en el municipio nos dicen que no es la competencia del municipio nos dicen que vayamos al consejo provincial me voy al consejo provincial pero dicen bueno ya voy hacer pero hasta el momento ni la maquinaria nos prestan, ni para abrir las vías, vea como están esas vías no tenemos la capacidad de que nos presten las máquinas y por la lucha de nosotros por la lucha política de nosotros es que hacemos propios trabajos en la organización hacemos pequeños trabajos de mantenimiento de via y por lo tanto así hacemos las vías por ejemplo, esa vía que hayan venido por el Hato, esa vía no es para correr con carro ni para que entre un bus solo con caballo por lo tanto en pleno siglo XXI nosotros vivimos de la camioneta trasportamos ahí mismo la leche, cargas, animales, la gente en este pleno siglo XXI mire en otras comunidades ya no están en las camionetas, van como personas en el bus sentaditos todos, pero aquí todavía seguimos en ese tipo de maltrato en ese tema de transporte entonces pero como no hay más transporte eso nos toca utilizar, pero eso esperamos que cambie que nos escuchen entiendan den oído, seguimos luchando y peleando sin fines políticos, a veces nos dicen a ver compañeros usted va a ser de nuestro partido para ayudar nos dicen vamos conmigo con este partido y próximamente yo le ayudaré, entonces eso no es así yo no estoy para los partidos políticos, simplemente mi partido es de lucha como indígenas que somos con el sentimiento de hacer cumplir lo que dice la constitución y con esa base me voy a pelear voy a debatir pero sin fines políticos, a mí me dicen compañero únase a nuestro partido vamos a la junta

pero yo no esto de acuerdo con nadie sinceramente yo no voy a ir con nadie solamente voy a esperar mis derechos colectivos y por eso es lo que voy a luchar

3. ¿Cómo han tratado los alcaldes del cantón Cayambe el tema étnico?

Bueno en el cantón Cayambe si hemos tenido la acogida de conversar de dialogar, de conversar así de parte a parte si hemos tenido la oportunidad solo en temas de trabajo se ha visto un poquito bajo, no hay colaboración en esta vez bueno ya le vi que nos ha dado un poco de material pero lo más importante de que me ha la vía eso es lo mas importante, puede hacer una firma de concurrencia con la junta provincial, pero lo más importante es que me haga la vía ese es mi planteamiento y mi sugerencia en este año que me haga la vía que me tome en cuenta como comunidad de Pisambilla.

4. ¿Cuánto ha hecho el municipio en favor de su comunidad?

Actualmente yo casi no le veo nada, pero lo que ha hecho que hemos venido siguiendo es la cancha de la loma que es una cancha deportiva es fue el pedido al ingeniero William Perugachi pero ya como se le acabó el periodo el nuevo alcalde nos cumplió con la maquinaria y nos hicieron la cancha, otro proyecto que nos ha hecho es de la educación que nos ha hecho que nos ha adoquinado la calle ese tramito nada más hasta ahí veo que nos ha ayudado el compañero en la alcaldía hasta ahí nos ha ayudado de ahí lo que estamos viendo es un proyecto de agua potable que e dijo que vamos a ejecutar el trabajo ya desde julio pero eso todavía no llega el tiempo así que cuando ya haga estaré informando por la radio y comunicando pero hasta ahora no lo tenemos, otro proyecto que estamos trabajando conjuntamente con el consejo provincial es la apertura de la vía Otón Pisambilla para ver si alguna vez empiecen los buses o algún carrito que compre la comunidad ya que empiecen a exigir la apertura de esa vía y de nuestros derechos cualquier autoridad que venga yo estaré firme exigiendo nuestros derechos eso es derecho colectivo de las comunidades.

5. ¿Cree usted que ello obedece a que se trata de una comunidad indígena?

Bueno nosotros nos hemos organizado para tratar de exigir derechos y como organización estamos unidos en este caso si es que no hay cumplimiento estamos dispuestos a irnos al municipio al consejo provincial, si tenemos que pararnos en la junta parroquial por nuestros derechos vamos a salir hacer una protesta para exigir una protesta de lucha

6. ¿Cree usted que puede servir que el municipio defina una política de inclusión indígena o cree que existe, cree usted que ha sido beneficioso para su comunidad?

Supuestamente si se hace una política pública para las comunidades si fuera importante, para que haya un fondo de desarrollo para las comunidades, para mí si fuera importante.

7. Ha participado la comunidad en la elaboración del presupuesto municipal en alguna administración y con qué alcalde.

No. No nos han invitado

8. En qué medida las florícolas han afectado a la comunidad

No hay florícolas

9. En qué medida las demandas de la comunidad han sido atendidas por el municipio y cuales han sido esas demandas y cómo se las ha hecho llegar  
Ninguna, no he visto nada del tema de salud de nada. Yo mas bien fui a conversar con el doctor que es de FEONAX con la coordinación de ellos me fui al seguro campesino a decir y temas de salud me dijeron directamente en Quito, pero lo estamos haciendo directamente sin que se meta el municipio estoy hablando por mi y mi iniciativa la lucha se está haciendo por otro lado.

10. En qué medida los niños de la comunidad indígena siguen apegados a los valores de la comunidad y prácticas ancestrales o hasta qué punto se han apartado de eso, cuáles cree que han sido las principales influencias que los han hecho cambiar

En valores así la coordinación, la educación está bajo la dirigencia comunitaria, cuidamos el idioma, la vestimenta, y las costumbres ancestrales típicas de la comunidad. No se ha perdido todavía seguimos con esa lucha adelante, el idioma por ejemplo aquí los niños tienen que hablar el idioma y tienen que trabajar el idioma que lo hemos mantenido ancestralmente.

11. En qué medida el turismo se aprovechado de las costumbre y prácticas indígenas con fines comerciales, a que cree que se debe que el turismo no prospere en el cantón y que puede hacer la comunidad en este sentido

El turismo aquí todavía nada

12. En qué medida las mingas siendo una práctica ancestral ha sido respetada por los diversos alcaldes



En mingas obviamente nosotros esa costumbre de trabajo como comunidad, esa costumbre de trabajo, nosotros organizamos como comunidad y todos los sábados tenemos minga comunitaria desde la creación de la comunidad y seguimos trabajando con la minga no podemos dejar.

Dentro de las comunidades, ¿existe democracia?, ¿cómo y bajo qué parámetros eligen representantes?

Primero hacemos una asamblea general de todos los miembros comunitarios y ahí elegimos cabildos, presidente vicepresidente, todas las autoridades hasta vocales. Lo hacemos cada año.

13. ¿cuál es el aporte de las comunidades hacia el cantón?

Aquí en la comunidad lo que hay es mayor producción de leche hay unos 6 lecheros que bajan con un promedio de mil litros cada uno casi unos mil litros sale de aquí, en papas producimos bastante, como comunidad bajamos unos 3 mil quintales, la cebolla igual mandamos a vender, pero a cambio de eso también el impuesto que estamos aportando al municipio en esta vez vamos a ver como se modera porque salió en alta cantidad, el avalúo de las tierras esta muy alto algunos están 70 mil ochenta mil dólares, quien va a pagar por eso aquí nadie. Yo les dije señores ustedes me han avaluado así los terrenos entonces cómpreme y luego vuelva a vender, no es posible eso porqué va a valer tanto.

14. ¿cómo valora usted la inclusión que se le ha dado a las comunidades dentro del cantón?

Si pensamos que incluidos porque siempre venimos estamos damos vueltas, estamos en Cayambe no habido racismo no nos hemos sentido excluidos para nada nos llevamos bien con todos los mashis

15. ¿Cuál es la relación entre los dirigentes y el alcalde?

Hemos tenido buenas relaciones, con el ingeniero Bonifaz, el ingeniero Perugachi igual incluso con el teníamos un proyecto por decirle con el ingeniero Bonifaz se abrió en camino Poroto Pisambilla al menos el hizo hasta que le mandaron sacando, justo llegó el señor Perugachi hizo los trabajos hasta arriba nos prestaron como 5 meses la maquinaria del municipio pero eso en época de ellos, mientras que el puente que hizo de Poroto Pisambilla es un punto armado un buen puente también se hizo en la época del ingeniero Perugachi y una casa comunal nos hizo las estructuras, en estos tiempos vamos a ver que mismo hace como digo ya llega el tiempo vamos a ver qué

hace para tener un recuerdo. Las relaciones así nomás no me tocan estar pegado solo estar como dirigente no más.

### **Entrevista Raul Quisphe**

#### **Comunidad Pitana bajo ubicado en Guachalá parroquia Cangahua.**

1. ¿Han sido las comunidades que usted dirige tomada en cuenta por el municipio den cantón Cayambe?

Si hemos sido tomados en cuenta si nos ha atendido

2. ¿En qué forma ha sido tomada en cuenta?

Verá nosotros hace tiempo presentamos un proyecto desde el anterior alcalde teníamos un pedido de viseras y graderíos para el estadio para la juventud, entonces este alcalde si nos ha atendido, tenemos las vísceras puestas los graderíos para que la Juventus se dedique al deporte

3. ¿Cómo han tratado los alcaldes del cantón Cayambe el tema étnico?

Si han respetado

4. ¿Cuánto ha hecho el municipio en favor de su comunidad?

Bueno en lo que es la educación toda la infraestructura nos da el distrito educativo, pero a veces no nos dan entonces no compete, pero así de todas maneras nos han dado pinturas nos han ayudado con los techos que están dañados

5. ¿Cree usted que ello obedece a que se trata de una comunidad indígena?

Yo pienso que no es un derecho como ciudadanos de cada uno lo que hace es cumplir nuestros derechos nada más

6. Qué proyectos de beneficio para la comunidad ha impulsado el municipio y dentro de que administración

Por ejemplo, nosotros hemos tenido la problemática es en el agua de consumo humano, pero en esta administración y la junta de agua de Guangilquí estamos ya ahorita consumiendo el agua y ha subsanado en ese sentido.

7. Cuál ha sido la participación de la comunidad en estos proyectos

Trabajamos con las juntas de agua

8. Ha participado la comunidad en la elaboración del presupuesto municipal en alguna administración y con qué alcalde.

Si nos han hecho conocer

9. En qué medida las florícolas han afectado a la comunidad

Si nos han afectado en el sentido de que no nos dejan trabajar no reconocen como se debe, a veces no son reconocidas las horas extras, de pronto usted empezó trabajando cuando era wambra a veces usted está un poco mal ellos no quieren reconocer ni dar el trabajo.

10. En qué medida los niños de la comunidad indígena siguen apegados a los valores de la comunidad y prácticas ancestrales o hasta qué punto se han apartado de eso, cuáles cree que han sido las principales influencias que los han hecho cambiar

En esa parte si nosotros siempre les inculcamos, desde la comida tradicional ellos consumen siempre como usted sabe nosotros como comunidades salimos a las mingas y ahí están los muchachos saliendo y participando

11. En qué medida el turismo se aprovechado de las costumbre y prácticas indígenas con fines comerciales, a que cree que se debe que el turismo no prospere en el cantón y que puede hacer la comunidad en este sentido

Los domingos cuando hay eventos deportivos tenemos gente, gente de Cayambe y aledañas hasta gringos participan si mas o menos nos visitan.

12. Dentro de las comunidades, ¿existe democracia?, ¿cómo y bajo qué parámetros eligen representantes?

Si, existe democracia, nosotros convocamos a una asamblea comunitaria y entonces ahí en base en lo que diga la asamblea y lo que diga la mayoría tomamos las decisiones y ahí vemos que nos va a representar.

13. ¿cuáles cree usted que han sido los sectores en dónde hay más ineficiencia de cumplimiento de obras?

Siempre hay bajas y altas a veces por ejemplo lo que nos ha dado nos ha cumplido, la junta parroquial siempre está ahí, aunque sea migaja nos ha cumplido, pero haciendo alcanzar

14. ¿Cuál es la relación entre los dirigentes y el alcalde?

15. Por lo menos en mi comunidad hay una buena relación con el alcalde mi alcalde es indígena plurinacional al menos en este periodo estamos bien  
Laura Piltaxi dirigente de la Corporación COINOA que es la corporación indígena que va desde Olmedo hasta Ayora

1. ¿Han sido las comunidades que usted dirige tomada en cuenta por el municipio den cantón Cayambe?

Si.

2. ¿En qué forma ha sido tomada en cuenta?

Alla nosotros trabajamos organizadamente, tenemos a organización desde esto se toma en cuenta las 9 comunidades que estamos dentro de este territorio y dentro de estas a las juntas y los gobiernos parroquiales, porque no también los gobiernos provinciales, todo esto se hace con planificación y organizadamente, entonces orgánicamente nosotros trabajamos, gobiernos locales son los que tienen que atender a las comunidades de acuerdo a la planificación y a las necesidades, ellos escuchan las peticiones de la comunidades y que se necesita ya en el año fiscal que empieza y de acuerdo a los ingresos va por ejemplo para esta comuna va alcantarillado, para esta va empedrado.

3. ¿Cómo han tratado los alcaldes del cantón Cayambe el tema étnico?

Muy bien si nos han tomando en cuenta ya que nuestro alcalde es indígena.

4. ¿Cuánto ha hecho el municipio en favor de su comunidad?

Nos han escuchado y se ha planificado de acuerdo a las necesidades de cada una de las comunas.

5. ¿Cree usted que ello obedece a que se trata de una comunidad indígena?

No es eso, es que tenemos derecho como ciudadanos entonces de acuerdo con eso también se hace

6. ¿Qué ha hecho la comunidad para vencer esta desatención hacia su comunidad y cómo se contrasta esto a la atención al sector urbano?

Para mi a todos atiende sea indígena o no sea mestizo lo que sea a todos atiende

7. Qué proyectos de beneficio para la comunidad ha impulsado el municipio y dentro de que administración

Este país se ha caracterizado por ser intercultural y creo que dentro de la interculturalidad todos los ciudadanos tenemos derechos sin distinción y con el respeto que nos mereceos todos yo creo que se nos ha hecho cumplir nuestros derechos.

8. Cuál ha sido la participación de la comunidad en estos proyectos

Nosotros trabajamos orgánicamente y dentro de esto nosotros trabajamos ordenadamente sea para la minga o sea para la fiesta para todo hay que planificar y organizar

9. Ha participado la comunidad en la elaboración del presupuesto municipal en alguna administración y con qué alcalde.

Con este alcalde el nos designa el presupuesto a cada una de las comunidades y con eso se ha trabajado.

10. En qué medida las florícolas han afectado a la comunidad

Bueno en mi zona no hay mucha florícola pero ya está atentando el poner florícolas porque donde yo vivo existe más producción de la leche y la agricultura veo que uno que otro está poniendo florícola, pero vamos a hacer un informe de producción y no vamos a tener mercado y para mi vamos a diversificar.

11. En qué medida las demandas de la comunidad han sido atendidas por el municipio y cuales han sido esas demandas y cómo se las ha hecho llegar

No es necesidad solo del municipio o de los GADS nosotros también trabajamos para atender las demandas, no es necesario que ellos nos digan nosotros organizamos planificada mente y ese es nuestro deber.

12. En qué medida los niños de la comunidad indígena siguen apegados a los valores de la comunidad y prácticas ancestrales o hasta que punto se han apartado de eso, cuáles cree que han sido las principales influencias que los han hecho cambiar

Depende de la organización las comunidades por ejemplo en la comunidad de San Pablurco nosotros siempre estamos compartiendo en las mingas, en las fiestas, en otras actividades como nuestros rituales, y otra también tenemos un centro educativo que está cultivando la cultura y eso es una herencia cultural que nosotros no tenemos que olvidar, entonces en esa forma estamos educando y lo aprendido nunca se olvida por ejemplo yo hablo kichua y mis hijos hablan kichua y ellos aprendieron de mi mamá y de mi persona también entonces ellos nunca se olvida así esté empresas maravillosas o instituciones maravillosas ellos nunca se van a olvidar de esto porque viene de la familia y dentro de la familia es la comunidad y dentro de la comunidad es la organización, es una red completa.

13. En qué medida el turismo se aprovechado de las costumbre y prácticas indígenas con fines comerciales, a que cree que se debe que el turismo no prospere en el cantón y que puede hacer la comunidad en este sentido

14. En qué medida las mingas siendo una práctica ancestral ha sido respetada por los diversos alcaldes

15. ¿cuáles cree usted que deben ser las prioridades que cumpla el municipio hacia las comunidades?

Yo creo que la salud porque sin salud no hay nada

Dentro de las comunidades, ¿existe democracia?, ¿cómo y bajo qué parámetros eligen representantes?

Si hay democracia elegimos a nuestros representantes dentro de la comuna y actuamos organizadamente y somos orgánicos cada una de las comunidades se rige a los estatutos

16. ¿cuál es la dinámica de la minga dentro de la comunidad?

La minga es muy importante dentro de las 9 comunidades, todas trabajan en mingas que nos ayudan a tener una mejor planificación

17. ¿cómo se está estructurada la organización dentro de la comunidad?

Como ya le dije nosotros somos orgánicos.

18. ¿cuál es el aporte de las comunidades hacia el cantón?

Participar activamente ese es el aporte.

19. ¿cuáles cree usted que han sido los sectores en dónde hay más ineficiencia de cumplimiento de obras?

No se ha visto porque todo trabajamos organizadamente

20. ¿cómo valora usted la inclusión que se le ha dado a las comunidades dentro del cantón?

Mucho más hoy en este momento que tenemos un alcalde indígena y tenemos más confianza y el cómo indígena nos abre las puertas a cualquier hora y nos atiende como persona humilde.

21. ¿Cuál es la relación entre los dirigentes y el alcalde?

Para mí aquí no hay distinción aquí hay todo así sean mestizos tienen una buena relación

